

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

Ю. В. Филимонов

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Курс лекций

Томск
«Эль Контент»
2013

УДК 341(075.8)

ББК 67.91я73

Ф 531

Рецензенты:

Кровельщикова В. В., канд. юрид. наук, доцент кафедры конституционного и международного права Томского государственного университета;

Кашенов А. Т., канд. юрид. наук, доцент кафедры теории права ТУСУРа.

Филимонов Ю. В.

Ф 531 Международное право : курс лекций / Ю. В. Филимонов. — Томск : Эль Контент, 2013. — 94 с.

ISBN 978-5-4332-0095-1

Настоящий курс лекций по изучению дисциплины «Международное право» разработан в целях изучения данной учебной дисциплины в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция». Курс лекций предназначен для самостоятельного изучения дисциплины «Международное право».

УДК 341(075.8)

ББК 67.91я73

ISBN 978-5-4332-0095-1

© Филимонов Ю. В., 2013

© Оформление.

ООО «Эль Контент», 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
1 Международное право как особая система юридических норм	8
1.1 Понятие международного права, его система, соотношение с международным частным и внутригосударственным правом	8
1.2 Основные принципы международного права	11
1.3 Источники международного права	12
1.4 Ответственность в международном праве	13
2 Субъекты международного права	15
2.1 Понятие и виды субъектов международного права	15
2.2 Государства как основные субъекты международного права	17
2.3 Международно-правовое признание	18
2.4 Правопреемство государств	19
3 Право международных договоров	20
3.1 Понятие права международных договоров, их классификация и кодификация	20
3.2 Заключение международных договоров	21
3.3 Действие и применение международных договоров	23
3.4 Условия действительности и недействительности международных договоров	23
3.5 Прекращение действия международных договоров	24
4 Дипломатическое и консульское право	26
4.1 Понятие дипломатического и консульского права и его источники	26
4.2 Органы внешних сношений государств	27
4.3 Дипломатические представительства	28
4.4 Консульские представительства	29
4.5 Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты	29
5 Права человека и международное право	32
5.1 Международно-правовая регламентация прав и свобод человека	32
5.2 Международная защита прав и свобод человека	34
5.3 Международно-правовые вопросы гражданства	35
5.4 Статус иностранцев	36

6	Международное сотрудничество в борьбе с преступностью	37
6.1	Основные виды обязательств государств в борьбе с преступностью	37
6.2	Виды преступлений по международному праву	38
6.3	Выдача преступников	39
6.4	Международная организация уголовной полиции (Интерпол)	40
7	Территория в международном праве	42
7.1	Виды правовых режимов, применяемых по отношению к отдельным территориям	42
7.2	Режим государственной территории	43
7.3	Режим государственной границы	44
7.4	Виды режимов морских пространств	45
7.5	Режим воздушного пространства	50
7.6	Режим космического пространства	51
8	Международное право охраны окружающей среды (МПОС)	54
8.1	Понятие, источники и принципы МПОС	54
8.2	Защита мирового океана от загрязнения	56
8.3	Защита окружающей среды от радиоактивного загрязнения	57
8.4	Защита животного и растительного мира	58
8.5	Защита атмосферы, околосемного и космического пространства	59
9	Мирные средства разрешения международных споров	61
9.1	Согласительные средства мирного разрешения споров	61
9.1.1	Непосредственные переговоры и консультации как мирные средства разрешения международных споров	62
9.1.2	Добрые услуги и посредничество	62
9.1.3	Следственные и согласительные комиссии	62
9.2	Судебные средства разрешения международных споров	63
9.2.1	Международная судебная и арбитражная процедура	63
9.2.2	Мирное разрешение споров в международных организациях	64
10	Право международных организаций	66
10.1	Международные организации (понятие, классификация, юридическая природа)	66
10.2	Организация Объединенных Наций	67
10.3	Региональные международные организации (общая характеристика)	70
10.4	Международные конференции	72
11	Право международной безопасности	74
11.1	Международно-правовые средства обеспечения международной безопасности	74
11.2	Ограничение вооружений и разоружение	75
12	Право вооруженных конфликтов (международное гуманитарное право)	78
12.1	Международно-правовая регламентация ведения войны	78

12.2	Международно-правовая защита жертв войны	80
12.3	Окончание войны и его международно-правовые последствия	82
12.4	Международно-правовая ответственность за агрессию и связанные с ней преступления	83
	Заключение	85
	Литература	86
	Глоссарий	89

ВВЕДЕНИЕ

Предлагаемый курс лекций по учебной дисциплине «Международное право» подготовлен в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта подготовки бакалавров по направлению «Юриспруденция». Курс лекций направлен на изучение международного права, которое занимает важное место в системе юридического образования. Современное российское право и право иных государств рассматривают общепризнанные нормы и принципы международного права и международные договоры в качестве составной части национальных правовых систем. В этой связи изучение международного права, в т. ч. с помощью предлагаемых лекций, позволит расширить профессиональные возможности специалистов в области юриспруденции.

Целями лекционного курса являются:

- формирование у студентов целостного представления о международном праве как об особой системе юридических норм, регулирующих международные отношения, связанные с поддержанием международного мира, обеспечением международной безопасности, сотрудничеством государств и уважением прав человека;
- приобретение студентами знаний, необходимых для их применения в предстоящей профессиональной деятельности;
- выработка у студентов навыков к аналитической и исследовательской работе по международно-правовой проблематике.

Кроме изучения лекционного курса, большое значение имеет самостоятельная внеаудиторная работа студентов по изучению специальной литературы, нормативных источников. Применение различных форм обучения позволяет сформировать у студентов цельное представление об основных институтах и отраслях международного права, способствует развитию у них знаний о предмете международного права, его системе, содействует выработке навыков для их применения в будущей практической деятельности. Необходимо отметить, что в предлагаемом курсе лекций применяется российская доктрина международного права.

Соглашения, принятые в книге

Для улучшения восприятия материала в данной книге используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....
 Эта пиктограмма означает определение или новое понятие.



.....
 Эта пиктограмма означает внимание. Здесь выделена важная информация, требующая акцента на ней. Автор здесь может поделиться с читателем опытом, чтобы помочь избежать некоторых ошибок.



.....
 В блоке «На заметку» автор может указать дополнительные сведения или другой взгляд на изучаемый предмет, чтобы помочь читателю лучше понять основные идеи.



Пример

.....
 Эта пиктограмма означает пример. В данном блоке автор может привести практический пример для пояснения и разбора основных моментов, отраженных в теоретическом материале.



Контрольные вопросы по лекции

.....

Лекция 1

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО КАК ОСОБАЯ СИСТЕМА ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ

- 1) *Понятие международного права, его система, соотношение с международным частным и внутригосударственным правом*
- 2) *Основные принципы международного права*
- 3) *Источники международного права*
- 4) *Ответственность в международном праве*

1.1 Понятие международного права, его система, соотношение с международным частным и внутригосударственным правом



.....
Международное право представляет собой особую самостоятельную систему права, которая состоит из совокупности юридических норм, регулирующих межгосударственные отношения в целях поддержания международного мира, обеспечения международной безопасности, сотрудничества государств, уважения прав человека и прав народов.
.....

Под межгосударственными понимаются отношения, в которых принимают участие государства, созданные ими межгосударственные (межправительственные) организации, государственно-подобные образования, нации, ведущие борьбу за свою независимость.



.....
Система международного права — это совокупность международно-правовых норм, институтов и отраслей международного права, взятых в своем единстве, взаимосвязи и взаимозависимости.
.....

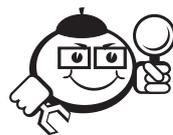


.....
Нормы международного права — это юридически обязательные правила поведения государств и других субъектов международного права, устанавливаемые самими субъектами международного права путем их соглашения (согласования воли) и выполняемые ими добровольно или при необходимости с помощью особого вида принуждения.
.....

Нормы следует отличать от обыкновений тем, что нормы носят юридический характер, обеспечиваются механизмами правовой ответственности, а обыкновения нет. Последние являются правилами, которые соблюдают в силу международной вежливости, сложившихся отношений и т. п.



.....
Институт права — это совокупность (комплекс) международно-правовых норм, касающихся отношений субъектов международного права по какому-либо определенному объекту правового регулирования или устанавливающих международно-правовой статус или режим использования какого-либо района, сферы, пространства или иного объекта.
.....



..... **Пример**

Примерами институтов права являются: институт мирного прохода судов через территориальное море, институт дипломатических иммунитетов и привилегий и др.
.....



.....
Отрасль международного права — это совокупность договорных и обычно-правовых международно-правовых норм, регулирующих отношения субъектов международного права в одной какой-либо широкой области их международного сотрудничества.
.....

Отраслями международного права являются: право международных договоров, международное морское право, дипломатическое и консульское право, право международной безопасности и другие. Институты и отрасли международного права

находятся в постоянном развитии и взаимодействии. Международное право отличается от международного частного права (МЧП) по предмету (с одной стороны — межгосударственные отношения, с другой (МЧП) — гражданско-правовые, семейные и трудовые), по субъектам (государства, международные межгосударственные организации, а с другой (МЧП) — физические и юридические лица), по источникам (международные договоры, правовые обычаи, а для МЧП преимущественно внутригосударственное законодательство).



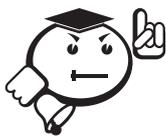
.....
Международное право существенно отличается от внутригосударственного (национального) права.
.....

Внутригосударственное право регулирует общественные отношения, существующие в сфере внутренней компетенции каждого конкретного государства и, как правило, в пределах его государственных границ. Международное право регулирует общественные отношения, выходящие за пределы, как внутренней компетенции, так и государственной территории. Субъектами внутригосударственного права являются физические и юридические лица, органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные и другие организации — носители соответствующих прав и обязанностей. Субъектами международного права выступают государства, нации и народы, борющиеся за свою независимость, международные межправительственные организации и государственно-подобные образования, т. е. особые участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями и осуществляющие их в соответствии с международным правом и в его рамках. Внутригосударственные правовые нормы создаются законодательными и некоторыми другими органами государства.



.....
В международном сообществе государств отсутствует наднациональный властный надгосударственный аппарат, который мог бы диктовать свою волю всем суверенным государствам.
.....

Все нормы международного права создаются, осуществляются государствами и иными субъектами международного права. Несмотря на имеющиеся отличия, международное право находится в постоянном взаимодействии с международным частным и внутригосударственным правом, оказывая взаимное влияние на развитие норм, регулирующих разнообразные виды общественных отношений (международных публичных, международных частных и внутригосударственных). Современная доктрина соотношения международного и внутригосударственного права исходит из верховенства (большей юридической силы) основных принципов и основополагающих норм международного права по отношению к нормам внутригосударственного (национального) права.



.....

В России преподавание науки международного права введено в русских университетах уставом 1835 г. под именем общенародного права, которое уставом 1863 г. переименовано в международное право.

.....

1.2 Основные принципы международного права

В системе международного права особое место занимают его основные принципы, на основе которых осуществляются все межгосударственные взаимоотношения.



.....

Принципы современного международного права — это основополагающие, императивные, универсальные нормы, имеющие значение для всего мирового сообщества.

.....



.....

Основные принципы международного права обязательны для всех субъектов без исключения, обладают большей юридической силой по отношению к иным международно-правовым нормам.

.....

Нарушение основных принципов международного права образует состав международных преступлений. Все принципы образуют единую взаимосвязанную систему принципов международного права. Осуществление одних международно-правовых принципов не должно вести к нарушению других принципов международного права. В уставе Организации Объединенных Наций закреплены следующие принципы международного права: неприменения силы и угрозы силой; суверенного равенства государств; невмешательства во внутренние дела; сотрудничества; равноправия и самоопределения народов; мирного разрешения международных споров; добросовестного выполнения международных обязательств. Содержание данных принципов получило раскрытие в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, принятым Генеральной Ассамблеей ООН в 1970 г. (Декларация о принципах международного права 1970 г.). В процессе дальнейшего развития международных отношений, в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 г. получили утверждение новые основные принципы международного права: нерушимости государственных границ; территориальной целостности государств; уважения прав человека. К категории формирующихся принципов относятся: разоружение и принцип международно-правовой ответственности. Международно-правовую характеристику каждого из указанных принципов международного права следует изучить самостоятельно.

1.3 Источники международного права

Под источниками современного международного права понимаются формы закрепления международно-правовых норм.



.....
В международном праве нет такого источника, как международный закон, поскольку нет надгосударственных органов, которые могли бы его принять применительно к суверенным государствам.
.....

В результате длительной практики межгосударственных отношений выработано несколько источников международного права. Они подразделяются на основные и вспомогательные (вторичные) источники. К первой группе относятся международные договоры, под которыми понимаются письменные соглашения субъектов международного права об определении их взаимных прав и обязанностей. Также к основным источникам относятся международно-правовые обычаи, которые представляют либо сложившиеся правила, которые молчаливо признаются и выполняются субъектами международного права, либо правила, содержащиеся в каком-либо правовом акте и в отношении которого субъект берет обязательство его добровольно выполнять.



Пример

.....
Примерами существования международного обычая являются нормы: об определении верхней воздушной границы юрисдикции государства (государственной территории) в пределах 100–110 км от поверхности земли; о праве беспрепятственного пролета космическими кораблями при взлете и посадке через воздушное пространство иностранного государства.
.....

Процесс образования обычных норм проходит две стадии: согласование определенного правила поведения субъектами международного права и придание юридической обязательности правилу поведения и установление ответственности за ее неисполнение. Нарушение международно-правового обычая влечет такую же ответственность, как и при нарушении договорных норм. К вспомогательным источникам относятся: общие принципы права (правила применяемые при создании любых правовых норм); решения международных судебных органов (Международного Суда ООН, международных трибуналов и др.); научные доктрины (научные концепции и взгляды известных специалистов в области международного права).

1.4 Ответственность в международном праве



.....

Международно-правовая ответственность — это отрицательные юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, допустившего нарушение действующих норм международного права и свои международные обязательства.

.....

В международном праве, с учетом последствий и опасности для интересов международного сообщества или отдельных государств, все международные правонарушения можно подразделить на две группы: международные преступления и международно-правовые деликты. К международным преступлениям относятся: агрессия, геноцид, военные преступления (нарушение законов и обычаев войны), апартеид, колониализм. Международно-правовые деликты — это противоправные действия, наносящие ущерб отдельному государству или ограниченному кругу субъектов международного права. В этом случае отношения ответственности возникают между государством-правонарушителем и государством, непосредственно пострадавшим, а само правонарушение весьма малозначимо и не затрагивает основ существования государств и наций, не относится к международным преступлениям. Субъектами права международной ответственности являются субъекты международного права — государства и международные организации. При этом ответственность возникает, как правило, только при наличии причинной связи между противоправным поведением (действием) субъекта международного права и причиненным ущербом.



.....

Существуют два вида международно-правовой ответственности государств — политическая и материальная. Политическая ответственность, как правило, сопровождается применением принудительных мер в отношении государства-правонарушителя и сочетается с материальной ответственностью.

.....

К формам политической ответственности относятся реторсии (ответные принудительные меры на недружественное поведение другого государства, например высылка посла), репрессалии (принудительные меры в ответ на неправомерные действия, например задержание иностранного судна за незаконный лов рыбы в экономической зоне государства), сатисфакция (принесение официальных извинений или выражение сожаления в адрес пострадавшего государства), приостановление членства или исключение из международной организации, подавление агрессора силой, которые реализуются посредством применения санкций (принудительные меры, предусмотренные уставами международных организаций). Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Она может быть выражена в форме репараций, реституции и субституции. Репарации представляют собой возмещение материального ущерба со стороны государства, со-

вершившего акт агрессии. Репарации выплачиваются пострадавшему государству в денежном выражении, товарами и услугами. Объем и вид репараций, как правило, применяются на основе международных договоров. Реституции — это возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющим государством с территории противника, а также возвращение неправомерно захваченного или неправомерно задержанного имущества в мирное время. Субституция — разновидность реституции. Она представляет собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, культурных ценностей.



.....
Контрольные вопросы по лекции 1
.....

- 1) Что представляет собой международное право и его система?
- 2) В чем состоят отличия международного права (публичного) от международного частного права и внутригосударственного права?
- 3) Что такое основные принципы международного права?
- 4) Назовите источники современного международного права.
- 5) Как реализуется ответственность в международном праве, какие есть виды и формы ответственности?

Лекция 2

СУБЪЕКТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

- 1) *Понятие и виды субъектов международного права*
- 2) *Государства как основные субъекты международного права*
- 3) *Международно-правовое признание*
- 4) *Правопреемство государств*

2.1 Понятие и виды субъектов международного права



.....
Субъекты международного права — это участники международных отношений, которые в силу юридических норм могут выступать в качестве носителей субъективных юридических прав и обязанностей.
.....

К характеризующим признакам субъектов международного права относятся:

- 1) известная внешняя обособленность;
- 2) персонификация (выступление в международных отношениях в виде единого лица);
- 3) способность вырабатывать, выражать и осуществлять автономную волю (главный признак);
- 4) участвовать в принятии норм международного права.

Каждый субъект международного права обладает международной правосубъектностью. В ее составе выделяются правоспособность, дееспособность и деликтоспособность. Правоспособность — это способность субъекта международного права иметь субъективные права и юридические обязанности. Этой способностью обладают государства в момент образования; нации, борющиеся за независимость, — с момента признания; межгосударственные организации — с момента вступления учредительных документов в силу. Дееспособность означает осуществление субъектами международного права самостоятельно, своими осознанными действиями своих прав и обязанностей. Деликтоспособность — это способность субъекта международного права нести юридическую ответственность за совершенные международные правонарушения.

Виды субъектов международного права



.....
 Государства как субъекты международного права обладают универсальной международной правоспособностью.

Они могут участвовать в регулировании любых международных отношений, не запрещенных международным правом.



.....
 Количество признанных государств постоянно увеличивается, в настоящее время их 194.

Межгосударственные (межправительственные) организации являются субъектами международного права в силу того, что государства наделили их соответствующими правами и обязанностями, которые закреплены в учредительных актах (уставах, статутах, договорах) и полностью соответствуют основным принципам международного права. Международная правосубъектность межгосударственных организаций носит различный характер в зависимости от целей их создания и задач деятельности. Наибольшим объемом международной правоспособности обладает ООН. Но в любом случае, их правоспособность носит ограниченный характер в сравнении с правоспособностью государств. Нациями считаются исторически сложившиеся общности людей, которые характеризуются следующими признаками: общностью территории; общностью экономической жизни; общностью психологического склада, проявляющегося в общности культуры. Субъектами международного права являются только те нации, которые борются за свое национальное освобождение и создание собственных независимых государств, и это право признано международным сообществом (право палестинского народа на создание своего государства).



Соответственно, нация не может претендовать на статус субъекта международного права в результате самопровозглашения.

Государственно-подобным образованием в настоящее время является только город-государство Ватикан. Главная цель провозглашения в 1929 г. (на основе Латеранских соглашений между Святым престолом и правительством Италии) Ватикана — создать условия независимого правления для главы католической церкви. Ватикан поддерживает внешние связи со многими государствами, учреждает в этих государствах свои постоянные представительства (посольства), возглавляемые папскими нунциями или интернунциями. Делегации Ватикана участвуют в работе международных организаций и конференций. Он является членом ряда межправительственных организаций, имеет постоянных наблюдателей при ООН и других организациях.



Пример

Ранее к государственно-подобным образованиям относились вольные города (Данциг в период 1919–1945 гг.) и Западный Берлин (1945–1990 гг.).

Статусом государственно-подобного образования обладает Мальтийский орден, его местопребывание г. Рим. Физические лица (индивиды) не относятся к классическим субъектам международного права, но обладают определенной (ограниченной) правосубъектностью. Они могут обращаться в международные органы по защите прав человека, несут индивидуальную уголовную ответственность за участие в совершении международных преступлений (геноцид, военные преступления и др.).

2.2 Государства как основные субъекты международного права



Под государством понимается политико-территориальное образование, со всеми присущими ему признаками суверенного государства и которое признано другими государствами как субъект международного права.

К основным признакам государства относятся: территория, население и суверенная власть. Государства признаются основными субъектами международного права в силу того, что они являются первичными субъектами, от воли которых зависит появление иных субъектов международного права. Государства выступа-

ют в международных отношениях как суверенные образования, над которыми нет какой бы то ни было власти, способной предписывать им юридически обязательные правила поведения. Нормы международного права создаются посредством согласования волеизъявления (соглашения) суверенных государств и направлены на соблюдение суверенитета каждого государства. В осуществлении международных отношений все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества независимо от различий экономического, социального, политического или иного характера.

2.3 Международно-правовое признание



.....
Международно-правовое признание — это политико-правовой акт государства, которым подтверждается возникновение нового субъекта международного права и с которым признающее государство считает целесообразным установить дипломатические и иные основанные на международном праве отношения.

Соответственно, признание в основном применяется в отношении государств. В отдельных случаях признание применяется в отношении наций, борющихся за свою независимость, и государственно-подобных образований (в отношении Ватикана). Признание обычно выражается путем подачи официального заявления в адрес признаваемого государства. Формами признания является: де-факто (имеет место в тех случаях, когда нет уверенности в прочности признаваемого субъекта международного права) и де-юре (полное окончательное и официальное признание). В результате признания де-юре стороны устанавливают взаимные дипломатические отношения, заключают договоры по политическим, экономическим, культурным и иным вопросам. Особой разновидностью признания является признание правительств.



.....
 К признанию правительств государства прибегают в случаях, когда в государстве происходит неконституционная смена власти (государственный переворот, социальная революция).

Через признание правительств государство обеспечивает свою международную дееспособность. Однако для признания подобного правительства требуется соблюдение им международных обязательств своего государства, реальный контроль за положением в стране и соблюдение прав человека.

2.4 Правопреемство государств



.....
Международное правопреемство — переход прав и обязанностей от одного субъекта международного права к другому вследствие возникновения или прекращения существования государства (или прекращения деятельности международной организации) либо изменения его территории.
.....

Государство-правопреемник приобретает в основном все международные права и обязанности своего правопреемника. Основные вопросы правопреемства государств урегулированы в двух универсальных договорах: Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г. и в Венской конвенции о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г. Основные сферы правопреемства: международные договоры (которые были заключены государством-правопреемником); государственная собственность (внутригосударственная и зарубежная); государственные архивы и государственные долги государства-правопреемника. Особенности правопреемства зависят от того, какое преобразование происходит с государством — объединение или разделение. От этого зависит объединение или разделение собственности, архивов и долгов.



Контрольные вопросы по лекции 2

.....

- 1) Кто является субъектами современного международного права? Дайте краткую характеристику каждому такому субъекту?
- 2) Почему государства — основные субъекты международного права?
- 3) Что такое международно-правовое признание и в каких формах оно выражается?
- 4) Дайте понятие правопреемства государств.

Лекция 3

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ

- 1) *Понятие права международных договоров, их классификация и кодификация*
- 2) *Заключение международных договоров*
- 3) *Действие и применение международных договоров*
- 4) *Условия действительности и недействительности международных договоров*
- 5) *Прекращение действия международных договоров*

3.1 Понятие права международных договоров, их классификация и кодификация

Международные договоры заключаются в целях конкретного и четкого определения взаимных прав и обязанностей субъектов международного права. Договорная форма в современном международном праве преобладает над иными международно-правовыми источниками, не умаляя их значения. Право международных договоров представляет собой отрасль международного права, состоящую из норм, регламентирующих заключение, действие и прекращение международных договоров.



.....
***Международный договор** — международное соглашение, заключенное между государствами и/или другими субъектами международного права в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких документах, а также независимо от его конкретного наименования.*
.....

Международные договоры могут иметь самые различные наименования (договор, конвенция, соглашение, пакт, протокол и т. д.). Сторонами в договорах могут быть как государства, так и международные межгосударственные организации. В зависимости от уровня и правового положения договаривающихся сторон различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаемые от имени государства), межправительственные (заключаемые от имени правительства) и межведомственные (от имени ведомств — органов исполнительной власти). Все международные договоры, вне зависимости от уровня их заключения, на котором они были заключены, обладают равной юридической силой. По кругу участников договоры подразделяются на двусторонние и многосторонние (односторонних договоров не бывает). Двусторонними являются договоры, в которых участвуют два государства. К многосторонним договорам относятся универсальные (общие) договоры, рассчитанные на участие всех государств, и договоры локальные, т. е. с ограниченным числом участников. Кодификация (систематизация) норм о праве международных договоров первоначально велась в отношении обычных норм. В XX веке началась доктринальная (научная) кодификация, а со второй половины века — договорная.



.....

В настоящее время основными источниками права международных договоров являются Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.

.....

Внутригосударственным актом российского законодательства в данной области является Федеральный закон «О международных договорах РФ».

3.2 Заключение международных договоров

В договорной практике государств выделяются следующие стадии заключения международных договоров: выработка текста; установление его аутентичности; выражение согласия на обязательность договора. Выработка текста договора (подготовка проекта договора) осуществляется на переговорах, международных конференциях должностными лицами, действующими на основании выданных им полномочий от имени того или иного государства. Главы государств, главы правительств, министры иностранных дел представляют интересы своих государств без полномочий в силу занимаемой должности. После выработки текста договора происходит его предварительное согласование сторонами. В отношении двусторонних договоров такое согласование происходит между сторонами путем обмена письмами. В отношении многосторонних договоров, если они принимаются на конференциях или сессиях международных организаций, применяется голосование либо консенсус (без голосования, при отсутствии возражений сторон).



.....
 Установление аутентичности означает, что текст договора окончательный и изменениям не подлежит, а сам текст является подлинным и достоверным.

Достигается аутентичность договора посредством переговоров по выработке окончательного варианта текста договора. Устанавливается аутентичность посредством парафирования (постраничного подписания текста договора инициалами представителей государств или международных организаций, что означает окончательное согласование текста договора), условного подписания (такое подписание требует последующего подтверждения со стороны государства) и простого подписания текста договора.

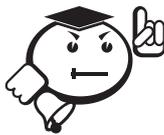


.....
 С выражением согласия на обязательность договора связано вступление договора в силу.

До тех пор, пока государство не выразит свое согласие на обязательность для него договора в целом или его части, оно не будет связано его положениями. Основными способами выражения согласия на обязательность международного договора являются: ратификация (утверждение договора высшими органами государства, в т. ч. путем принятия национального закона); подписание договора (если в тексте договора указано, что он вступает в силу с момента подписания); документы в форме нот или писем; присоединения к договору и некоторые другие. После внутригосударственной ратификации международного договора оформляется ратификационная грамота. Она представляет собой официальный документ, исходящий от главы государства и свидетельствующий об утверждении (ратификации) международного договора в соответствии с национальным правом. *При заключении* многосторонних договоров стороны определяют депозитария (хранителя) в лице одной из сторон либо международной организации, осуществляющего функции хранения подлинного текста договора, изготовление заверенных копий с него и рассылку его сторонам, получение ратификационных грамот. В случае ратификации многостороннего договора, стороны направляют депозитарию на хранение ратификационные грамоты. Депозитарий, получив необходимое число ратификационных грамот, уведомляет стороны о вступлении договора в силу.



.....
 Международный договор, в соответствии со ст. 102 Устава ООН, после вступления его в силу подлежит регистрации в Секретариате ООН. Если договор не зарегистрирован, то он не теряет своей юридической силы между сторонами, но они не могут ссылаться на него ни в одном из органов ООН.



.....
Цель регистрации международных договоров — придать им откры-
тый, публичный характер и ограничить практику заключения тай-
ных соглашений.
.....

Для этой цели Секретариат ООН публикует зарегистрированные договоры в специальной серии сборников для всеобщего ознакомления.

3.3 Действие и применение международных договоров

Международный договор вступает в силу с момента, определенного в самом договоре. Так, договоры могут вступать в силу с даты ратификации, подписания, обмена ратификационными грамотами или сдачи депозитарию определенного числа ратификационных грамот. При этом может быть предусмотрен срок, по истечении которого после сдачи на хранение определенного числа ратификационных грамот или других документов договор вступает в силу. Каждый международный договор действует в определенном пространстве (территория государств, мировой океан, космос и т. п.) и во времени (в течение определенного срока или без указания на него). Каждый действующий договор обязателен для участников. Участники должны добросовестно выполнять принятые на себя по договору обязательства и не могут ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения ими договора. Применение международного договора всегда связано с его толкованием, т. е. выяснением действительного его смысла и содержания. Способами толкования являются: грамматическое (буквальное понимание слов и предложений, содержащихся в договоре), логическое (уяснение на основе других статей или сопоставления их друг с другом), систематическое толкование (сравнение его положений с другими договорами), историческое (учет исторической обстановки в момент заключения договора). Текст договора при этом должен использоваться в качестве единого, целостного документа.

3.4 Условия действительности и недействительности международных договоров



.....
В международном праве действует презумпция (существование факта, пока он не будет опровергнут) действительности междуна-
родных договоров, т. е. любой заключенный международный до-
говор признается действительным, пока он не будет оспорен кем-
либо из участников.
.....

В зависимости от последствий различают абсолютную и относительную недействительность договоров. При абсолютной недействительности договор признается недействительным с момента его заключения. Такая недействительность возникает в случаях принуждения государства к заключению договора в результате применения силы или угрозы силой в нарушение принципов устава ООН, а также если сам договор противоречит общепризнанным нормам и принципам международного права. При относительной недействительности договора, недействительность договора возникает с момента его оспаривания кем-либо из участников. Основаниями для оспаривания договора являются: обман при заключении договора со стороны другого государства; подкуп представителя государства; нарушение нормы внутреннего права (государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность договора было выражено в нарушение положений его внутреннего права, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения); ошибка, которая касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора, если они представляли существенную основу для согласия на обязательность.

3.5 Прекращение действия международных договоров

При прекращении международного договора происходит утрата его юридической силы и он более не применяется сторонами. Правомерными основаниями прекращения международных договоров являются: истечение срока договора (происходит автоматическая утрата юридической силы); достижение цели договора (договор исполнен); при согласии всех участников, заключение нового договора по тем же вопросам. Особыми основаниями прекращения договора являются его денонсация (уведомление о выходе из договора на условиях, указанных в самом договоре), которая применяется в случае, если условие об этом содержится в самом договоре.



.....
 При отсутствии такого условия, договор денонсации не подлежит.

Еще одним основанием прекращения международного договора признается — аннулирование (односторонний отказ государства от заключенного им договора). Оно применяется при существенном нарушении контрагентом обязательств по договору, коренном изменении обстоятельств, прекращении существования контрагента.



Контрольные вопросы по лекции 3

- 1) Какие конвенции являются источниками права международных договоров?
- 2) Дайте определение международного договора.
- 3) Кто является субъектами международных договоров?
- 4) Назовите виды договоров и стороны в договоре.
- 5) Перечислите стадии заключения договоров.
- 6) Как осуществляется действие международных договоров?
- 7) Что такое парафирование и ратификация?
- 8) Какие виды толкования вы знаете?
- 9) Назовите основания недействительности договоров.

Лекция 4

ДИПЛОМАТИЧЕСКОЕ И КОНСУЛЬСКОЕ ПРАВО

- 1) *Понятие дипломатического и консульского права и его источники*
- 2) *Органы внешних сношений государств*
- 3) *Дипломатические представительства*
- 4) *Консульские представительства*
- 5) *Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты*

4.1 Понятие дипломатического и консульского права и его источники

Каждое государство осуществляет свою независимую внешнюю политику, определяет свой курс в международных делах. Внешнеполитическая деятельность государства реализуется через свои зарубежные органы. Главными из них являются дипломатические и консульские представительства. Каждое из них выполняет самостоятельные функции, наличие которых обуславливает отдельное правовое регулирование. По указанной причине дипломатическое и консульское право представляют собой отдельные, но взаимосвязанные отрасли международного права.



.....
***Дипломатическое право** — это совокупность норм, регламентирующих статус и функции дипломатических представительств.*
.....

В течение долгого времени дипломатическое право основывалось на обычаях. В настоящее время оно носит кодифицированный (систематизированный договорной) характер. Основным источником дипломатического права является Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.



.....
Консульское право — совокупность международно-правовых норм, регулирующих консульские отношения между государствами, включая статус и функции консулов.

Консулом признается должностное лицо государства, находящееся на территории другого государства для защиты интересов своих граждан и своего государства. Основным источником консульского права являются Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., двухсторонние консульские конвенции. Большое значение в работе консулов занимает внутреннее право представляемого государства, поскольку консул оказывает помощь своим гражданам, применяя право представляемого государства. В частности, он удостоверяет доверенности, завещания, совершает акты гражданского состояния, выдает официальные справки и т. п., действуя при этом от имени представляемого государства.

4.2 Органы внешних сношений государств

Государство является единым субъектом международного права, его внешнеполитические функции выполняют органы внешних сношений. Различают внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений. К внутригосударственным органам внешних сношений относятся: глава государства, парламент, правительство, министерство иностранных дел, другие ведомства и службы, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам.



.....
 В Российской Федерации к внутригосударственным органам внешних сношений относятся: Президент РФ, глава правительства РФ; Федеральное Собрание РФ; министерство иностранных дел РФ; Конституционный Суд РФ (в части проверки конституционности международных договоров).

Полномочия этих органов определяются Конституцией РФ и российским законодательством. Зарубежными органами внешних сношений являются дипломатические и консульские представительства, торговые представительства, представительства государств при международных организациях, делегации на международных совещаниях и конференциях, специальные миссии. Субъекты федерации могут открывать свои представительства за рубежом, но они не относятся к категории дипломатических представительств и не могут выполнять политические функции.

4.3 Дипломатические представительства

Существуют два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Большинство государств предпочитает обмениваться дипломатическими представительствами — посольствами. Посольство возглавляет чрезвычайный и полномочный посол, миссию — чрезвычайный и полномочный посланник либо поверенный в делах. Дипломатические отношения, как правило, устанавливаются на основании соглашения между соответствующими государствами.

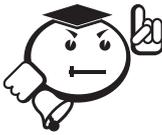


.....

Дипломатические представительства выполняют следующие функции: представительство своего государства в стране пребывания; защита интересов аккредитующего государства и его граждан в стране пребывания; ведение переговоров с правительством страны пребывания; выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания; поощрение дружественных отношений между аккредитующим государством и страной пребывания.

.....

Перед назначением главы представительства аккредитующее государство запрашивает у компетентных властей страны пребывания агреман (согласие) на назначение конкретного лица главой представительства в данном государстве. Отказ в агремане или отсутствие ответа на запрос препятствуют назначению лица главой представительства. Государство не обязано мотивировать свой отказ в агремане. По получении агремана лицо назначается главой представительства. Главе представительства выдается верительная грамота — документ, адресованный властям страны пребывания, в котором просят верить тому, что данное лицо будет излагать от имени этого государства (т. е., иными словами, удостоверительный документ для главы диппредставительства). По прибытии в страну назначения глава представительства вручает свои верительные грамоты главе государства или министру иностранных дел (если глава представительства — поверенный в делах). Персонал дипломатического представительства подразделяется на три вида: дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал. Дипломатический персонал образуют лица, имеющие дипломатические ранги (специальные звания). К дипломатическому персоналу относятся: послы и посланники, советники, торговые представители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный), первые, вторые, третьи секретари, атташе. Административно-технический персонал — это лица, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства (переводчики, референты, секретари и т. д.). Обслуживающий персонал включает в себя лиц, выполняющих обязанности по обслуживанию представительства (водители, садовники, уборщицы и т. д.). Члены дипломатического персонала, как правило, являются гражданами представляемого ими государства, члены административно-технического и обслуживающего персонала могут быть гражданами страны пребывания. Из числа глав дипломатических представительств избирается их, как правило самый старший по возрасту, общий представитель (старшина, старейшина), именуемый дуайен.



.....
 Дуайен выполняет исключительно протокольные функции в государстве пребывания и действует от имени всех глав диппредставительств.

4.4 Консульские представительства

Различают четыре вида консульских представительств: генеральное консульство, консульство, вице-консульство, консульское агентство. Их возглавляют соответственно генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. Консульское представительство, в отличие от дипломатического, действует не на всей территории страны пребывания, а в пределах установленного консульского округа. Им может быть вся территория государства либо его часть. Для выполнения консулом своей миссии необходимо получение консульского патента и экзекватуры. Консульский патент представляет собой документ от имени представляемого государства, подтверждающий факт назначения соответствующего лица консулом. Консульский патент направляется правительству государства пребывания. После получения консульского патента государство пребывания принимает решение о выдаче разрешения (именуемое экзекватурой) на выполнение консулом своих функций в консульском округе. Функции консульских представительств иные, чем у посольств. К ним относятся: защита за границей прав и интересов государства, своих граждан и физических лиц; содействие развитию дружественных отношений с государством пребывания; учет постоянно проживающих и временно находящихся в его консульском округе своих граждан; обеспечение и защита прав своих граждан, находящихся под арестом, задержанных или лишенных свободы в иной форме или отбывающих наказание; выдача, продление, погашение виз на въезд и выезд; регистрация актов гражданского состояния; совершение нотариальных действий; легализация (скрепление документов штампами установленного образца, удостоверенными подписями должностных лиц) документов. Персонал консульских учреждений делится на три группы: консульские должностные лица, административно-технический и обслуживающий персонал. В отдельных случаях государства могут поручить выполнение консульских функций в государстве пребывания нештатным (почетным) консулам. Нештатный консул — это лицо, которое не состоит на государственной службе представляемого государства, но выполняет по его поручению и с согласия государства пребывания консульские функции.

4.5 Дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты

Для обеспечения благоприятной работы дипломатических и консульских представительств им предоставляются исключительные права, льготы и преимущества в стране пребывания (именуемые привилегиями), а также защита в виде изъятий из-под действия уголовной, административной и гражданской юрисдикции страны

пребывания (именуемые иммунитетами). В соответствии с международным статусом дипломатических и консульских представительств устанавливаются следующие дипломатические и консульские привилегии и иммунитеты:

- 1) неприкосновенность помещений представительства: никто не может войти на территорию представительства иначе, как с согласия главы консульского или дипломатического представительства (государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба);
- 2) право беспрепятственного сношения представительства со своим правительством, дипломатическим представительством и другими консульскими представительствами;
- 3) защита помещений представительства и находящегося в них имущества, а также средств передвижения представительства от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий;
- 4) освобождение представительства от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания (сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей, например за выдачу виз, освобождаются от всех налогов, сборов и пошлин страны пребывания);
- 5) неприкосновенность в любое время архивов и документов представительства независимо от их местонахождения;
- 6) неприкосновенность официальной корреспонденции представительства (почта представительства не подлежит ни вскрытию, ни задержанию);
- 7) неприкосновенность должностных лиц представительства, недопустимость их задержания или ареста.

Объем консульских иммунитета и привилегий в целом аналогичен дипломатическим, однако в отношении них действуют некоторые правила, не применимые к дипломатическим представителям: консульские работники могут быть лишены свободы, но только по приговору суда за совершение тяжкого преступления. В отношении консульского работника государство пребывания вправе возбудить уголовное дело, и он обязан являться в компетентные органы (при этом, а также при задержании обязательно уведомление ими консульского учреждения). Персонал консульского учреждения может быть вызван в суд в качестве свидетеля, отказ консула от дачи показаний недопустим; предъявление иска консульским работникам лишает его права ссылаться на свой иммунитет в случае предъявления ему встречного иска; государство может отказаться от иммунитета консульских работников.



.....
Контрольные вопросы по лекции 4
.....

- 1) Расскажите о полномочиях внутригосударственных органов внешних сношений РФ.
- 2) Каков правовой статус дипломатических представительств?
- 3) Назовите классы дипломатических представителей и дипломатические ранги.
- 4) Какой порядок назначения и отзыва дипломатических представителей?
- 5) Расскажите о статусе консульских учреждений. Назовите их функции.
- 6) Какими привилегиями и иммунитетами обладают дипломатические представительства и консульские учреждения и их персонал?

Лекция 5

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

- 1) *Международно-правовая регламентация прав и свобод человека*
- 2) *Международная защита прав и свобод человека*
- 3) *Международно-правовые вопросы гражданства*
- 4) *Статус иностранцев*

5.1 Международно-правовая регламентация прав и свобод человека

Современное международное право все более ориентируется на человека, на регулирование его прав и свобод и создание действенных механизмов их защиты на национальном и международном уровнях. Центральное положение в системе международного права и прав человека занимает один из основных принципов международного права — принцип уважения прав человека.



.....
Права человека с точки зрения международного права — это общие и одинаково понимаемые возможности, которые предоставляются индивиду каждым государством, регламентируются им на основе внутреннего права. Свободы представляют собой возможности, которые характеризуются определенной независимостью от влияния государства, но государство осуществляет их ограниченную регламентацию.
.....

Действует общий принцип, что осуществление прав и свобод индивидом не должно нарушать права и свободы других индивидов. Другие общие принципы в этой области: права и свободы человека принадлежат ему от рождения, а не предоставлены государством; признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства; права и свободы человека и гражданина должны быть гарантированы судебной защитой и правительством и т. п. Впервые понятие «права человека» нашли отражение во французской Декларации прав человека и гражданина, принятой в 1789 г. До этого идеи прирожденных прав нашли утверждение в Великой хартии вольностей (1215 г.), английском Билле о правах (1689 г.) и американском Билле о правах (1791 г.). С принятием устава ООН в международном праве сформировалась новая отрасль международного права — право прав человека. Первоисточником указанной отрасли является Всеобщая Декларация прав человека, принятая на Генеральной Ассамблее ООН 10 декабря 1948 г. С 1950 г. 10 декабря ежегодно отмечается как День прав человека. Во Всеобщей Декларации прав человека получил закрепление основной перечень прав и свобод человека, определено, что они должны определять содержание национального законодательства и международно-правовых документов в данной области. Первоначально положения Всеобщей Декларации прав человека рассматривались как рекомендательные нормы, но в настоящее время все ее положения закреплены в определенных международных договорах, и теперь декларация признается источником обычного права, носящим обязательный характер. Другими главными источниками отрасли прав человека являются два пакта по правам человека 1966 г.: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. На основании этих пактов происходит деление прав и свобод человека: личные; политические; социально-экономические; культурные. Личные права: право на жизнь; право на свободу и личную неприкосновенность; право на достоинство личности; право на неприкосновенность жилища; свобода совести и мысли; свобода передвижения и выбора местожительства и иные. Политические права: свободы слова; право на информацию; право обращений в органы власти; право на объединение; свобода собраний; право на гражданство; право на участие в управлении делами государства и на равный доступ к государственной службе; право избирать и быть избранным и другие. Социально-экономические права: свобода предпринимательства; право на частную собственность; трудовые права; право на жилище; право на охрану здоровья и социальное обеспечение и другие. Культурные права: право на образование; свобода творчества; право на благоприятную окружающую среду и т. п.



.....
Для государств Европы большое значение имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., которая предусматривает такой эффективный механизм защиты прав, как Европейский суд по правам человека, имеющий право рассматривать индивидуальные жалобы на нарушения прав человека, предусмотренные указанной конвенцией.
.....

5.2 Международная защита прав и свобод человека

Главная роль в защите прав и свобод человека отводится системе ООН и Верховному комиссару ООН по правам человека. Отдельные контрольные функции выполняют ООН и ее специализированные учреждения (МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и др.), комитеты и комиссии (например, комитеты по правам человека, против пыток, по правам ребенка и женщин и другие), Международный Суд ООН. Верховный комиссар ООН по правам человека является международным должностным лицом, которое назначается Генеральным секретарем ООН и утверждается Генеральной Ассамблеей ООН сроком на 4 года. На Верховного комиссара по правам человека возлагаются обязанности по содействию и защите всех прав человека, содействию международному сотрудничеству в целях соблюдения прав человека, стимулированию и координации действий в области прав человека в рамках системы ООН, оказанию помощи в разработке новых стандартов в области прав человека. Защитой прав человека занимаются иные международные органы.



.....
 Комитет по правам человека, образованный в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., осуществляет контроль за надлежащим соблюдением положений данной конвенции.

Комитет состоит из 18 человек, избираемых на 4 года. Все государства-участники пакта обязаны представлять в комитет по правам человека периодические доклады о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, закрепленных в Пакте, и о прогрессе, достигнутом в использовании этих прав. В комитет также могут подаваться жалобы частных лиц. По жалобам таких лиц проводится проверка. После этого Комитет принимает решение, является сообщение приемлемым или нет. Если сообщение признается неприемлемым, то его дальнейшее рассмотрение прекращается. Если же сообщение признается приемлемым, то Комитет обращается к соответствующему государству с предложением устранить соответствующее нарушение права. Комитет не является судебным органом, и его решения именуются «соображениями». Вместе с тем к таким соображениям Комитета государства серьезно относятся и, как правило, устраняют допущенные нарушения прав человека. Действуют также: Комитет против пыток, образованный в рамках Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г.; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, образованный в рамках Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации женщин 1979 г.; Комитет по правам ребенка, образованный в рамках Конвенции о правах ребенка 1989 г. На региональном уровне особое место занимает Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) — международный судебный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены Совета Европы (Европейская региональная международная организация), ратифицировавшие Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод 1950 г. (Россия ратифицировала конвенцию 30 марта 1998 г.). ЕСПЧ располагается во дворце прав человека в Страсбурге (Франция), где находится и сам Совет Ев-

ропы. Суд рассматривает индивидуальные и коллективные жалобы (в т. ч. от граждан России) на нарушение государствами прав и свобод, закрепленных указанной конвенцией. Обращение допускается не позднее 6 месяцев с момента вступления судебного решения национального суда в силу. Решения ЕСПЧ носят обязательный характер для государств Совета Европы. Европейский суд по правам человека состоит из судей, число которых соответствует количеству государств-участников Конвенции (в настоящее время судей сорок четыре).

5.3 Международно-правовые вопросы гражданства

Под гражданством понимается устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, которая выражается в наличии установленных законом взаимных прав и обязанностей. Гражданство может быть получено по рождению (основной способ), которое основано на принципе «права крови», согласно которому гражданство ребенка определяется гражданством его родителей (или одного из них) и не зависит от места рождения ребенка; принципе «права почвы», согласно которому ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства его родителей; сочетании обоих принципов (смешанный принцип), согласно которому гражданство получают дети собственных граждан, родившиеся на территории страны и за границей, а также дети иностранцев, родившиеся на территории страны, применяющей принцип «права почвы». Гражданство может быть приобретено в порядке натурализации: по ходатайству лица, желающего переменить свое гражданство или не имеющего какого-либо гражданства вообще; при вступлении в брак с иностранцем; при усыновлении ребенка, имеющего гражданство другого государства или не имеющего какого-либо гражданства вообще. Также способами приобретения гражданства являются реинтеграция, пожалование гражданства, приобретение гражданства. Реинтеграция — восстановление первоначального гражданства в упрощенном порядке. Применяется, как правило, к лицам, ранее эмигрировавшим из страны или утратившим гражданство в результате вступления в брак с иностранцем и возвращающимся в свою страну после смерти супруга или расторжения брака.



.....
***Пожалование гражданства** — предоставление гражданства лицу (за особые заслуги и с его согласия), являющемуся гражданином иностранного государства.*
.....

Приобретение гражданства на основе международных договоров имеет место при объединении двух или более государств в одно или при распаде крупного государства; при заключении мирных договоров, специальных соглашений по территориальным вопросам, касающимся перехода части территории от одного государства к другому, обмене отдельными участками, продажи части территории.

5.4 Статус иностранцев



.....
***Иностранец** — лицо, не являющееся гражданином страны пребывания и обладающее гражданством другого государства.*

Этим определяется его правовой режим. Он находится под полной территориальной юрисдикцией страны пребывания и под личной юрисдикцией государства, гражданином которого он является.



.....
 Иностранцам по законодательству страны-пребывания предоставляются национальный режим (равный с гражданами страны-пребывания, обычно в сфере экономических отношений); режим наибольшего благоприятствования (предоставление взаимных льгот и преимуществ на основании договора между государствами); специальный (запреты или дозволения для иностранных граждан).

Для сотрудников дипломатических и консульских представительств устанавливается особый режим привилегий и иммунитетов, связанный с выполнением данными лицами функций представителей иностранных государств. Такой же режим распространяется на сотрудников международных организаций, находящихся на территории государства-пребывания.



Контрольные вопросы по лекции 5

.....

- 1) Какие основные международные правовые акты определяют обязательства государств в сфере соблюдения прав человека?
- 2) Каковы международные механизмы защиты прав человека?
- 3) В чем особенности приобретения гражданства?
- 4) Какие есть правовые режимы иностранцев?

Лекция 6

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

- 1) *Основные виды обязательств государств в борьбе с преступностью*
- 2) *Виды преступлений по международному праву*
- 3) *Выдача преступников*
- 4) *Международная организация уголовной полиции (Интерпол)*

6.1 Основные виды обязательств государств в борьбе с преступностью

Государствами на основе заключенных международных договоров определены следующие виды обязательств:

- 1) установление уголовной ответственности за отдельные виды преступлений в соответствии с заключенными международными договорами (терроризм, наемничество, незаконный оборот наркотических средств и т. п.);
- 2) оказание правовой помощи по уголовным делам (выполнение запросов от правоохранительных органов иностранных государств о совершении процессуальных действий (обысков, выемок, допросов и т. п.);
- 3) розыск, задержание и выдача преступников;
- 4) придание международному уголовному суду лиц, совершивших международные преступления.

Особенностью принятых обязательств в сфере борьбы с преступностью является, что государства не должны допускать вмешательство во внутренние дела других государств, в т. ч. определять средства и методы борьбы с преступностью.



.....
Соответственно государства не создают надгосударственные органы по борьбе с преступностью, которые бы имели свободный доступ на территорию государств для проведения оперативных или следственных мероприятий.
.....

В указанной сфере государства могут только сотрудничать на основе объединения усилий и согласования взаимных обязательств.

6.2 Виды преступлений по международному праву

Все преступления по международному праву делятся на две группы: международные преступления и уголовные преступления международного характера.



.....
Международные преступления — это наиболее опасные преступления против международного правопорядка: агрессия; геноцид; преступления против человечности, военные преступления; экоцид.
.....

Агрессия — преступление против мира, умышленные действия руководства государства по развязыванию и ведению войны против другого государства или государств. Геноцид — действия, имеющие целью уничтожить полностью или частично какую-либо национальную, этническую, расовую или религиозную группу как таковую. К таким действиям отнесены: убийство членов группы, причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройств, меры, рассчитанные на предотвращение деторождения, и другие.



.....
Преступления против человечности — бесчеловечные деяния, совершаемые в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц.
.....

К таким деяниям отнесены: убийства, истребление, порабощение, депортация, пытки, применяемые в широком масштабе против гражданского населения. Преступления против человечности могут быть совершены во время войны или в мирное время.



.....

Военные преступления — массовые и серьезные нарушения законов и обычаев ведения войны в отношении гражданского населения, военнопленных, раненых и больных, совершаемые в период вооруженных конфликтов.

.....

Физические лица, виновные в совершении международных преступлений, при- даются Международному уголовному суду (МУС) для привлечения их к уголов- ной ответственности. В отдельных случаях, когда нет запроса о выдаче со сто- роны МУСа, физические лица могут привлекаться к уголовной ответственности по внутригосударственному законодательству национальными судами. Кроме то- го, государство также может быть привлечено к международной ответственности за совершение международного преступления.



.....

Уголовные преступления международного характера — это пре- ступления, которые затрагивают некоторые элементы между- народного правопорядка, но не относятся к международным пре- ступлениям.

.....

В отличие от международных преступлений ответственность за уголовные пре- ступления международного характера несут не государства, а физические лица. В зависимости от степени международной опасности, объекта преступного посяга- тельства и других признаков уголовные преступления международного характера подразделяют на следующие группы: преступления против стабильности междуна- родных отношений: международный терроризм, захват заложников, преступления на воздушном транспорте, наемничество и др.; преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств: фальшивомо- нетничество, легализация незаконных доходов, незаконный оборот наркотиков, хи- щение культурных ценностей и др.; преступные посягательства на личные права человека: рабство, работоторговля, торговля женщинами и детьми, пытки и др.; пре- ступления, совершаемые в открытом море: пиратство, разрыв или повреждение подводного кабеля или трубопровода и т. п. Ответственность за совершение уго- ловных преступлений международного характера наступает в соответствии с на- циональным законодательством.

6.3 Выдача преступников

Выдача преступников представляет собой форму международного сотрудниче- ства в борьбе с преступностью, которая заключается в аресте и передаче одним государством другому (по запросу последнего) лиц, подозреваемых или обвиняе- мых в совершении преступления (для судебного разбирательства), либо лиц, уже осуждённых судебными органами этого другого государства (для исполнения при- говора (экстрадиция)).



.....
 Цель выдачи — обеспечить неотвратимость наказания для лица, которое совершило преступление или осуждено за него и скрылось с территории государства совершения преступления или осуждения.

Выдача преступников считается правом государства, но государства через заключение международных договоров определяют обязанность по выдаче. Правовой основой для выдачи является международный договор, в котором закрепляется процедура выдачи преступников. Общеизвестной является норма о недопустимости выдачи за преступления, совершенные по политическим мотивам. Уголовное преследование выданного лица может иметь место только за те преступления, за которые оно было выдано, а именно за те, которые были указаны в запросе о выдаче. К выданному лицу смертная казнь не применяется. Значительная часть государств, включая Россию, не выдает своих граждан. Согласно ч. 1 ст. 61 Конституции РФ гражданин Российской Федерации не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан другому государству. Соответственно в таких государствах выдача может применяться лишь по отношению к иностранным гражданам. Выдача не может иметь место, если истек срок давности привлечения к уголовной ответственности, если в отношении лица по тому же делу суд запрашиваемой стороны уже вынес приговор или постановление о прекращении производства, если преступление по законам хотя бы одной из сторон преследуется в порядке частного обвинения. Процедура выдачи начинается с направления одним государством другому соответствующего запроса. Обычно предусматривается составление запроса либо на языке запрашиваемой стороны, либо на одном из языков международного общения (английский, французский — в зависимости от требования запрашиваемой стороны). Запросы передаются либо через министерства иностранных дел, либо напрямую через правоохранительные органы (министерства внутренних дел, юстиции, прокуратура и т. п.). В случае задержания предполагаемого преступника в запрашиваемом государстве может применяться судебная процедура. Суд определяет юридическую обоснованность запроса и соблюдение всех соответствующих требований. Если суд отклоняет запрос, процедура выдачи прекращается. Если же суд подтверждает возможность выдачи, решение принимается административными органами. Считается, что окончательное решение о выдаче лица носит политический характер.

6.4 Международная организация уголовной полиции (Интерпол)

В деятельности Интерпола задействованы почти все страны мира, штаб-квартира находится в г. Лионе. Интерпол создан в 1923 г. СССР стал его членом в 1990 г. (Россия — правопреемник вместо СССР).



.....
Интерпол — это межгосударственная универсальная (открытая для участия всех стран) организация, основной целью которой является организация сотрудничества полицейских органов по предупреждению преступности и борьбы с ней.
.....

Принципами Интерпола являются уважение законодательства государств и международного права, недопустимость вмешательства в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера. Для организации сотрудничества с полицейскими органами государств-участников, в каждом государстве создаются Национальные центральные бюро (НЦБ) Интерпола, которые являются постоянными органами по взаимодействию национальных правоохранительных органов с НЦБ Интерпола других стран и Генеральным секретариатом Интерпола. Основными направлениями деятельности Интерпола являются: уголовная регистрация (различные виды криминалистических учетов и информационных данных о преступлениях и преступниках) и международный розыск. Информационные базы данных Интерпола формируются государствами-участниками на добровольной основе в целях их общего использования правоохранительными органами по их запросам. Международный розыск осуществляется через систему НЦБ и деятельность национальных правоохранительных органов по розыску скрывшихся и объявленных Интерполом в международный розыск преступников на территории государств-участников. Розыск по линии Интерпола завершается обнаружением преступника и уведомлением инициатора розыска. После этого государство-инициатор начинает вести переговоры о задержании и выдаче преступника с властями государства, на территории которого он обнаружен.



Контрольные вопросы по лекции 6

.....

- 1) Какие обязательства принимают государства в сфере борьбы с преступностью?
- 2) Каковы виды преступлений по международному праву?
- 3) Для чего применяется выдача преступников и каковы ее условия?
- 4) Определите основные задачи Интерпола.

Лекция 7

ТЕРРИТОРИЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

- 1) *Виды правовых режимов, применяемых по отношению к отдельным территориям*
- 2) *Режим государственной территории*
- 3) *Режим государственной границы*
- 4) *Виды режимов морских пространств*
- 5) *Режим воздушного пространства*
- 6) *Режим космического пространства*

7.1 Виды правовых режимов, применяемых по отношению к отдельным территориям

Под территорией в международном праве понимают различные пространства земного шара с его сухопутной и водной поверхностью, недрами и воздушными пространствами, а также космическое пространство и находящиеся в нем небесные тела. Учитывая, что разные виды пространств имеют как внутригосударственное, так и международное значение, государства устанавливают различные виды правовых режимов, которые своим назначением имеют цели защиты государственного суверенитета либо (и) экономического использования таких территорий. По основным видам правового режима, вся территория земного шара подразделяется на три типа:

- 1) государственные территории;
- 2) территории с международным режимом;
- 3) территории со смешанным режимом.



.....

Государственная территория — это пространство, находящееся в пределах государственных границ каждого отдельного государства, на которое распространяется его полный суверенитет (полная и исключительная власть этих государств).

.....

Территории с международным режимом — это пространства, которые не входят в состав государственной территории: открытое море (водные территории за пределами границ территориального моря); международный район морского дна — морское дно и его недра за пределами исключительных экономических зон и континентального шельфа прибрежных государств; воздушное пространство за пределами государственных территорий; Антарктика; космическое пространство, Луна и другие небесные тела. На этой части территории, находящейся в общем пользовании государств, применяются нормы международного права.

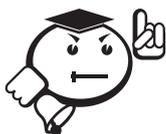


.....

Территории со смешанным режимом — это территории, на которых действуют одновременно и нормы международного права, и нормы национального законодательства прибрежных государств.

.....

Территории со смешанным режимом условно можно разделить на две группы. К таким территориям относятся: прилегающая зона; континентальный шельф прибрежных государств; исключительная экономическая зона.



.....

Отдельное место занимают территории с особым международным режимом — это демилитаризованные и нейтрализованные зоны и зоны мира (в случае их установления), а также международные каналы и проливы.

.....

Правовое положение этих территорий определяется как международными договорами, так и внутренним законодательством государств, на территории которых данные территории расположены.

7.2 Режим государственной территории

Под государственной территорией понимается пространственная сфера действия государственного суверенитета, сфера территориальной юрисдикции конкретного государства. В состав государственной территории входят: сухопутная территория в пределах государственных границ; острова и анклавы независимо от их местонахождения; все виды вод (озера, реки, водоемы), находящиеся на сухопутной территории и островах; внутренние морские воды и территориальное море (воды, непосредственно прилегающие к побережью, имеющие почти что сходный

правовой режим); воздушное пространство над сушей государства, его внутренними морскими водами и территориальным морем; недра, расположенные под сухопутной и водной территорией государства.



.....
 В пределах своей территории государство полностью осуществляет свою высшую власть, которая именуется территориальным верховенством.

На территории государства не допускается деятельность иностранных органов и должностных лиц, все государственные функции в государстве выполняют национальные законодательные, исполнительные и судебные органы. Государство принимает законы и регулирует режим государственной территории и отдельных ее составных частей, вопросы гражданства, места жительства, перемещения, въезда и выезда из страны и другие вопросы, относящиеся к его ведению. Государство в своей деятельности не допускает вмешательства во внутренние дела других государств, осуществляет взаимоотношения с международными межправительственными и неправительственными организациями, иностранными физическими и юридическими лицами на основе общепризнанных норм и принципов международного права. Общепризнанным принципом международного права является принцип территориальной целостности государств, получивший закрепление в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в 1975 г. Данный принцип подразумевает неприкосновенность государственной территории, исключение любых действий других государств против территориальной целостности, политической независимости, применения силы или угрозы силой, а также любую военную оккупацию. Другой общий принцип международного права — принцип нерушимости государственных границ — определяет, что любое изменение государственных границ должно производиться исключительно в соответствии с волеизъявлением народа с обязательным последующим утверждением любых территориальных изменений высшим законодательным органом государства.

7.3 Режим государственной границы

Под государственной границей понимается линия, обозначающая на картах и на местности пределы государственной территории на суше, на воде, в воздухе и в недрах. Граница обозначает пространственный предел действия государственного суверенитета конкретного государства, разграничение территорий с сопредельным государством. С учетом места прохождения границы различаются сухопутные, водные и воздушные границы. Сухопутная граница отделяет сухопутную территорию одного государства от аналогичной территории другого государства и устанавливается, как правило, в договорном порядке между сопредельными государствами с учетом рельефа местности (орографические границы). При невозможности учета рельефа местности (горные хребты, реки и т. п.) могут устанавливаться геометрические (прямые линии, соединяющие естественные или искус-

ственные ориентиры или характерные точки вне населенных пунктов) или астрономические (по параллелям и меридианам) границы. Водная граница может проходить на водных объектах (озерах, реках, водохранилищах, на море). Практика определения границ выработала разные способы установления границ на таких объектах. Так, на озере граница проводится по прямой линии, соединяющей выходы сухопутной границы к противоположным берегам озера, на судоходной реке — по главному фарватеру, по несудоходной реке — по середине реки и т. д. Воздушная граница представляет собой вертикальную плоскость, которая проводится по линии прохождения сухопутной и водной государственной границы.



Пример

Верхний высотный предел воздушного пространства, отделяющий его от космического пространства, составляет 100–110 км от поверхности Земли (является международным обычаем).

Государственная граница между сопредельными государствами определяется и устанавливается путем делимитации (закрепление линии границы на картах, схемах и планах) и демаркации (обозначение границы на местности путем размещения пограничных знаков (столбов, пирамид, табличек, бுவ и т. п.). Результаты делимитации и демаркации оформляются в договорах и протоколах, в которых дается подробное описание прохождения линии границы на местности со схемами, фотографиями и описанием каждого пограничного знака и его отличительных характеристик.

7.4 Виды режимов морских пространств

Понятие и источники морского права, устанавливающие правовой режим использования морских пространств



Международное морское право — отрасль международного морского права, представляющая собой совокупность общепризнанных и специальных принципов и норм, регламентирующих правовой режим морских пространств и разнообразную деятельность в них субъектов международного права.

Важнейшими принципами данной отрасли являются принципы суверенного равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, невмешательства во внутренние дела, нерушимости границ и др. Специальными принципами являются следующие принципы: свободы открытого моря, исключительной юрисдикции государства флага, полного иммунитета военных кораблей от иностранной юрис-

дикции, защиты и сохранения морской среды и др. Значительный вклад в систематизацию норм международного морского права внесли три конференции ООН по морскому праву. На первой конференции ООН в 1958 г. были приняты четыре конвенции: «О территориальном море и прилежащей зоне», «Об открытом море», «О континентальном шельфе», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря»; на второй конференции в 1960 г. обсуждались вопросы ширины территориального моря; третья конференция ООН (1973–1982 гг.) завершилась принятием Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. Данная конвенция составила основу современного международного морского права и определила все существующие виды морских пространств: внутренних морских вод и территориального моря (как части территории государства); континентального шельфа, исключительной экономической зоны, прилежащей зоны (как территории со смешанным правовым режимом); международного района морского дна и открытого моря (как общие территории).

Внутренние морские воды

Это морские пространства, входящие в состав территории прибрежного государства (на них распространяется его суверенитет), расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря. К внутренним морским водам относятся: моря, омывающие берега одного или двух государств с шириной входа не менее 24 миль; воды заливов, бухт, лиманов с шириной входа менее 24 миль; воды портов; заливы и проливы шириной более 24 миль, исторически принадлежащие данному государству. В частности, к историческим заливам России относятся залив Петра Великого и Пенжинская губа на Дальнем Востоке, в Канаде — Гудзонов залив, Санта-Моника (США) и др. Ширина входа в такие заливы может быть весьма значительной (102 морские мили у залива Петра Великого). Северный морской путь (длина — 5600 км) является сложившейся национальной единой транспортной коммуникацией Российской Федерации в Арктике, проходит через моря Баренцево, Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское. На внутренние морские воды распространяется суверенитет прибрежного государства, их правовой режим определяется прибрежным государством, которое устанавливает правила судоходства, рыболовства и связи, спасания и подъема затонувшего имущества и иной деятельности, а также навигационные, портовые, таможенные, санитарные и иные правила. Во внутренних водах деятельность иностранных судов, физических и юридических лиц может осуществляться только по разрешению прибрежного государства, заход в такие воды иностранных судов производится в разрешительном порядке, за исключением вынужденного захода (при аварии, стихийном бедствии и др.).

Территориальное море

Территориальное море представляет собой пояс морского пространства шириной от 3 до 12 (22.2 км) морских миль, входящий в состав территории прибрежного государства и находящийся под его суверенитетом. Указанный суверенитет распространяется на воздушное пространство над территориальным морем, а также на его недра и дно. Ширина территориального моря отсчитывается от исходных

линий, которыми являются или линия наибольшего отлива, или прямые исходные линии, соединяющие наиболее удаленные точки островов, рифов, скал (в местах, где береговая линия глубоко изрезана или извилиста). Исходные линии указываются на морских картах, они могут также указываться в виде перечня географических координат точек с указанием основных исходных геодезических данных. Такие карты или перечни географических координат должным образом публикуются, их копии сдаются Генеральному секретарю ООН. Внешняя граница территориального моря для прибрежного государства является его государственной границей на море. В пределах территориального моря в рамках государственного суверенитета действуют законы и правила прибрежного государства с признанием права всех государств осуществлять мирный проход (непрерывно, без остановок и мирными целями) через территориальное море. Такой проход необходим для захода в порт, остановки на рейде либо для прохода в территориальное море другого государства. По законодательству Российской Федерации нарушением мирного прохода в ее территориальном море, влекущим ответственность по российскому законодательству, является угроза силой или ее применение против ее суверенитета, территориальной целостности или независимости, любые маневры или учения с оружием любого вида, сбор информации ущерб национальной обороне или безопасности, запуск летальных аппаратов, любой акт преднамеренного и серьезного загрязнения окружающей среды и т. п. действия.

Прилежащая зона



.....
Прилежащая зона — зона, находящаяся за пределами территориального моря, внешняя граница которой находится на расстоянии не свыше 24 морских миль от тех же исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.
.....

В прилежащей зоне прибрежное государство обладает правом специального контроля в целях предотвращения нарушений таможенных, иммиграционных, санитарных норм в пределах его территории или территориального моря или наказания за такие нарушения. Контроль со стороны прибрежного государства включает право остановки судна, его досмотр, принятие мер, необходимых для расследования, применение наказания по национальному праву. Законодательство Российской Федерации предусматривает задержание виновных, включая преследование по горячим следам, остановку, осмотр и задержание всех иностранных судов-нарушителей (за исключением военных кораблей и других государственных судов, эксплуатируемых в некоммерческих целях). Тем самым суверенное право прибрежного государства в части осуществления контроля выходит за пределы территориального моря и распространяется на прилежащее к нему морское пространство.

Исключительная экономическая зона

Исключительная экономическая зона (ИЭЗ) представляет собой морское пространство, прилегающее к территориальному морю, на которое распространяется суверенное право (но не суверенитет) прибрежного государства.



.....
 Ширина зоны не может превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых ведется отсчет ширины территориального моря.

ИЭЗ является частью открытого моря, в которой прибрежное государство осуществляет определенные международным правом суверенные права: на разведку, разработку и сохранение природных ресурсов, как живых, так и неживых; на управление этими ресурсами; на другие виды деятельности по использованию зоны в экономических целях. Прибрежное государство осуществляет в зоне юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений; морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды. Во всем остальном в ИЭЗ сохраняется режим открытого моря. Прибрежное государство, в случаях нарушения режима ИЭЗ, может в отношении морских судов проводить их досмотр, инспекцию, арест, судебное разбирательство. Иные государства не имеют права без согласия прибрежного государства осуществлять в ИЭЗ какие-либо виды экономической деятельности. В Российской Федерации руководство охраной режима исключительной экономической зоны осуществляет Федеральная служба безопасности, подчиненные ей пограничные органы.

Континентальный шельф

Под континентальным шельфом понимается естественное подводное продолжение сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или до 200 миль, если границы подводной окраины материка не достигают этого предела. При всех условиях границы континентального шельфа не должны находиться далее 350 морских миль от берега. Шельф включает дно и недра. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в отношении разведки и разработки природных ресурсов. Последние включают минеральные ресурсы дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам». Иные государства обязаны получить разрешение на разработку ресурсов шельфа от прибрежного государства. Права прибрежного государства не затрагивают правового статуса покрывающих его вод и воздушного пространства над ним. В пределах границ шельфа сохраняется свобода судоходства. Все государства могут прокладывать трубопроводы и кабели на шельфе.

Международный район морского дна

Это особый вид морского пространства, под которым понимается дно морей и океанов и их недра, находящиеся за пределами национальной юрисдикции (за

пределами границ территориального моря и континентального шельфа). Международный район морского дна признан общим наследием человечества, в отношении него действует международный режим. Все права на ресурсы района принадлежат всему человечеству. Соответственно ни одно государство не может претендовать на суверенитет над какой-либо его частью. Деятельность в районе осуществляется таким образом, чтобы содействовать эффективному развитию мировой экономики, способствовать всестороннему развитию всех стран и в первую очередь развивающихся.



.....
 Для выполнения утвержденной концепции использования ресурсов морского дна создан и действует Международный орган по морскому дну.

Его главной целью является справедливое распределение выгод, получаемых от деятельности в районе морского дна. Все государства, которые предполагают разработку ресурсов морского дна, обязаны получить разрешение в международном органе по морскому дну.

Открытое море

Открытое море представляет собой обширные части моря, не входящие ни в территориальное море прибрежных государств и исключительную экономическую зону. Открытое море находится в свободном и равноправном пользовании всех государств в соответствии с принципами и нормами международного права, имеет международный режим. Основу режима открытого моря составляет принцип свободы открытого моря, что означает его доступность для всех государств, в т. ч. не имеющих прямого выхода к морю.



.....
 Все государства в равной мере имеют право на свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладывать кабели, трубопроводы, свободу рыболовства и научных исследований.

Ни одно государство не может претендовать на подчинение какой-либо его части своему суверенитету. Права государств определяются только международным правом. В открытом море национальность судна определяется его флагом. Условия получения права на флаг устанавливаются законами государства. Военные и другие суда, состоящие на государственной службе, обладают в открытом море полным иммунитетом. Задержание торговых судов допускается в исключительных случаях, когда судно занимается пиратством, перевозкой наркотических средств, рабов либо ведет незаконное радиовещание. Также арест либо задержание судна в открытом море возможны по распоряжению властей государства флага. Все государства обязаны вести борьбу с пиратством (морским разбоем), но захват пиратского судна осуществляется только судами, состоящими на государственной службе (военными или полицейскими).

7.5 Режим воздушного пространства

Воздушное пространство простирается над сушей и мировым океаном, граничит с космическим пространством (верхний его предел расположен на высоте 100–110 км над уровнем моря). Часть воздушного пространства подпадает под суверенитет государства (когда оно находится в пределах его государственных границ), другая часть расположена над открытым морем и не подпадает под юрисдикцию государств. С учетом особенностей правового положения разных частей воздушного пространства, определяется их правовой режим, которые регулируются международным воздушным правом.

Международное воздушное право (МВП)



.....
МВП — это отрасль международного права, принципы и нормы которой регулируют международные полеты и иные виды использования воздушного пространства.

Принципами МВП являются: принцип полного и исключительного суверенитета государства над его воздушным пространством (право самостоятельно устанавливать правовой режим полетов в пределах национальной территории); принцип свободы полетов в международном воздушном пространстве (над открытым морем и регионом Антарктики); принцип обеспечения безопасности международной гражданской авиации (безопасность авиационной техники и пресечение незаконных вмешательств в деятельность гражданской авиации). Основным международным актом в сфере международного воздушного права — Чикагская конвенция «О международной гражданской авиации» 1944 г., которая регулирует отношения между государствами в области международной гражданской авиации в части осуществления регулярных и нерегулярных полетов, регистрации и определения национальной принадлежности воздушных судов, требований к их экипажам. Главной международной организацией в данной области является Международная организация гражданской авиации (ИКАО).

Режим международных полетов

При полетах над национальной территорией, каждое иностранное воздушное судно должно получить официальное разрешение на пересечение государственной границы. Разрешение выдают государственные органы, осуществляющие функции руководства воздушным движением. Пересечение летательным аппаратом воздушной границы иностранного государства влечет ответственность за нарушение государственной границы. После влета в пределы территории иностранного государства воздушное судно в течение всего времени нахождения должно строго соблюдать условия полетов, установленные законодательством данного государства. Это касается требований к самому воздушному судну, его экипажу, пассажирам, перевозимым грузам, почте и багажу. В отношении иностранных воздушных судов действуют требования относительно порядка прибытия, пребывания и отправления

воздушного судна, паспортного, таможенного, валютного, санитарного, карантинного контроля. Устанавливается уголовная, гражданская, административная ответственность за нарушение перечисленных требований или за ущерб, причиненный во время нахождения иностранного воздушного судна на территории данного государства. На каждом воздушном судне в обязательном порядке должны быть такие документы, как свидетельство о регистрации судна в своем государстве, удостоверение о его годности к полетам, свидетельство о наличии у каждого члена экипажа необходимой профессиональной подготовки, бортовой журнал, разрешение на пользование бортовой радиостанцией, список фамилий пассажиров с указанием пунктов их посадки и следования, манифест и подробная декларация на груз. При полетах в международном воздушном пространстве действует принцип свободы полетов, но воздушные суда обязаны соблюдать ряд требований международного права, направленных на обеспечение безопасности полетов. Воздушное судно не должно совершать преднамеренных маневров и действий, угрожающих безопасности морских и воздушных судов, установок и сооружений в открытом море, а также находящимся на них лицам и имуществу, загрязнять открытое море.



.....
 Воздушные суда обязаны соблюдать требования полетов в прибрежной полосе шириной до 60 миль от береговой линии, где государства устанавливают контроль со стороны диспетчерских служб по управлению воздушным движением.

Для обеспечения безопасности полетов ИКАО установила четыре основные категории (разновидности режимов) воздушного пространства над открытым морем: консультативное, контролируемое, опасные зоны, зоны ограниченного режима полетов. В режиме консультативного пространства воздушным судам предоставляется полетная информация и ограниченное обслуживание диспетчерской службой лишь в целях необходимого рассредоточения воздушных судов в данном районе. В режиме контролируемого пространства диспетчерская служба обеспечивает управление воздушным движением, а соответствующее (прибрежное) государство несет ответственность за обеспечение безопасности полетов. Воздушные суда обязаны придерживаться установленных воздушных трасс, состоящих из воздушных коридоров шириной 10–15 миль. В режиме опасной зоны полеты над определенным участком открытого моря запрещаются (при извержении вулканов, иных опасных ситуациях в атмосфере). Зона ограниченного режима полетов — воздушное пространство над открытым морем, в пределах которого производство полетов временно ограничено (на время испытания межконтинентальных ракет, военных учений и т. п.).

7.6 Режим космического пространства

Понятие международного космического права

Освоение космоса, начало которому послужил запуск в СССР первого искусственного спутника в 1957 г., потребовало принятия международно-правовых

норм, направленных на регулирование отношений по определению статуса космического пространства.



.....
Международное космическое право — это отрасль международного права, принципы и нормы которой определяют правовой режим космического пространства, включая небесные тела, и регулируют деятельность государств по использованию космоса.

Главным источником международного космического права является Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Договор о космосе) 1967 г. За этим последовал целый ряд соглашений: о спасении космонавтов 1968 г.; об ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г.; о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство; о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. Принципы международного космического права: запрет на национальное присвоение космического пространства, Луны и других небесных тел; мирного разрешения споров; запрет на использование космоса как театра войны; свободы научных исследований космического пространства. *Статус космических объектов, космонавтов, режим космического пространства.* Под космическим объектом понимается искусственное небесное тело, средства его доставки, запущенные или сооруженные в космическом пространстве или на небесных телах для их исследования или использования в мирных целях.



.....
 Все космические объекты подлежат регистрации в национальных регистрах, с обязательным уведомлением Генерального секретаря ООН для внесения в международный реестр космических объектов, который ведется с 1961 г.

Государства имеют право выводить космические объекты на околоземные и др. орбиты, осуществлять посадку на небесных телах, запуск с них, размещать космические аппараты, оборудование, установки, обитаемые и необитаемые станции в любом месте поверхности небесных тел или в их недрах, а также перемещать их. Космонавтом — членом космического экипажа — считается гражданин одного из участвующих в запуске государств, выполняющий функциональные обязанности во время полета или нахождения на станции в космическом пространстве или на небесном теле. Космонавт или экипаж космического корабля, станции, независимо от гражданства, находятся под юрисдикцией государства регистрации космического объекта. Все государства обязаны оказывать помощь в спасении космонавтов в случаях аварийных посадок космических объектов и информировать государства их регистрации. *Космическое пространство* представляет собой территорию, расположенную за внешней границей воздушного пространства (100–110 км) до пределов лунной орбиты — ближний космос — и за ее пределами, далее 384 тыс. км — дальний космос. В состав космоса входят космическое пространство и расположенные в нем естественные небесные тела (Луна и другие объек-

ты). Государства не обладают правом на национальное присвоение любых частей космического пространства и небесных тел. Торговля участками небесных тел, которая ведется в некоторых государствах, не имеет никакой юридической силы. В случае возможности эксплуатации природных ресурсов небесных тел государства обязуются устанавливать такой режим, который бы учитывал интересы всего сообщества. При этом добытые минералы, образцы и др. объекты принадлежат добывшим их государствам. Основные формы сотрудничества государств в использовании и исследовании космического пространства: космическая метеорология; дистанционное зондирование земли; сотрудничество в области космической связи; космическая навигация; космическая геология; космический туризм.



Контрольные вопросы по лекции 7

- 1) Какие правовые режимы применяются по отношению к территориям?
- 2) Каков режим государственной территории?
- 3) Каков режим государственной границы?
- 4) Дайте состав режимов морских пространств по видам правовых режимов.
- 5) Раскройте содержание правовых режимов морских пространств.
- 6) Дайте понятие международного воздушного права и его источников.
- 7) Каков режим космического пространства?

Лекция 8

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (МПОС)

- 1) *Понятие, источники и принципы МПОС*
- 2) *Защита мирового океана от загрязнения*
- 3) *Защита окружающей среды от радиоактивного загрязнения*
- 4) *Защита животного и растительного мира*
- 5) *Защита атмосферы, околоземного и космического пространства*

8.1 Понятие, источники и принципы МПОС



.....
Международное право окружающей среды (МПОС) — отрасль международного права, принципы и нормы которой регулируют отношения субъектов в области охраны окружающей среды и рационального использования ее ресурсов.
.....

Международное сотрудничество осуществляется по двум направлениям:

- 1) создание норм, охраняющих отдельные природные объекты;
- 2) осуществление надзора государства или международной организации за тем, чтобы та или иная деятельность осуществлялась с учетом последствий данной деятельности для окружающей среды.

К объектам международно-правовой охраны относят: водные ресурсы, атмосферу, живые ресурсы (флора и фауна), экосистемы, климат, озоновый слой, Антарктику и почву. В системе объектов регулирования охраны и использования таких объектов можно выделить несколько категорий: международные природные объекты и ресурсы, находящиеся за пределами национальной юрисдикции (открытое море, Антарктика, морское дно за пределами континентального шельфа, космическое пространство); природные объекты и ресурсы, разделяемые двумя или более государствами. К таким объектам относятся пограничные реки (Дунай, Селенга, Рейн) и озера (в том числе Каспийское море), пограничные природные комплексы или месторождения полезных ископаемых, популяции мигрирующих видов животных; национальные природные объекты и ресурсы. Например, озеро Байкал, массив первичных лесов в Республике Коми на территории Печоро-Ильчинского государственного заповедника под названием «Девственные леса Коми», признанные в соответствии с Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.) участками всемирного природного наследия. Первым международно-правовым документом в области охраны животного мира считается Парижская Конвенция 1902 года, посвященная охране птиц, полезных для сельского хозяйства. Эта Конвенция впоследствии была пересмотрена и дополнена Международной конвенцией по защите птиц, подписанной в 1950 г.



.....
 Современная система международной охраны окружающей среды начинается с Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды, прошедшей в Стокгольме в 1972 г.

На данной конференции была принята Стокгольмская декларация по окружающей среде 1972 г., которая провозгласила, что защита и улучшение окружающей среды представляют важнейшую проблему, которая касается благополучия народов и экономического развития во всем мире. Стокгольмская конференция привела к созданию ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде). ЮНЕП реализует проекты в области атмосферы Земли, морских и наземных экосистем. ЮНЕП играет значительную роль в развитии международных конвенций в области экологии и охраны окружающей среды. ЮНЕП часто сотрудничает с государствами и неправительственными международными организациями. Также ЮНЕП часто спонсирует и содействует имплементации связанных с экологией проектов. В сферу деятельности ЮНЕП также входит разработка рекомендаций и международных договоров по таким вопросам, как потенциально опасные химикаты, трансграничное загрязнение воздуха и загрязнение международных судоходных русел. По инициативе Генеральной Ассамблеи ООН в июне 1992 г. в Рио-де-Жанейро была созвана Конференция ООН по окружающей среде и развитию. На конференции приняты документы: декларация по окружающей среде и развитию; долгосрочная программа дальнейших действий в глобальном масштабе («Повестка дня на XXI век»); принципы в отношении рационального использования, сохранения и освоения всех видов лесов. Кроме того, определены для подписания две конвенции — «О биологическом разнообразии» и «Об изменении климата». В настоящее время имеется около 500 международных соглашений по различным аспектам охраны окружаю-

шей среды. Среди них важнейшими являются: Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г., Конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1970 г. и др. Основные принципы МПОС: окружающая среда — общая забота человечества; окружающая природная среда вне государственных границ является общим достоянием человечества; свобода исследования и использования окружающей среды и ее компонентов; рациональное использование окружающей среды; содействие международному сотрудничеству в исследовании и использовании окружающей среды; предотвращение вреда; ответственность государств. Ведущую роль в охране окружающей среды играют международные организации: Организация Объединенных Наций; Международная морская организация (ИМО); Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и др. Международно-правовое регулирование охраны окружающей среды дифференцируется по компонентам окружающей среды: охрана вод, воздуха, почв, лесов, флоры, фауны и т. д. Соответственно выделяются международно-правовые институты: защита мирового океана от загрязнения; защита животного и растительного мира; защита атмосферы, околосредного и космического пространства.

8.2 Защита мирового океана от загрязнения

Мировой океан стал одним из первых объектов международно-правовой охраны. Особое внимание уделяется борьбе с загрязнением морских вод нефтью. Этой проблеме посвящена Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г. Конвенцией установлен запрет на слив нефти и нефтеводной смеси с судов в прибрежной полосе шириной до 50 морских миль. После ряда аварий с танкерами приняты новые конвенции. Международная конвенция о вмешательстве в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью 1969 г., предоставила прибрежным государствам широкие полномочия, вплоть до права уничтожать судно и груз в случае угрозы серьезного загрязнения побережья и прибрежных вод вследствие морской аварии. Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. урегулировала вопрос о компенсации ущерба от загрязнения нефтью. Она установила объективную ответственность судовладельца за ущерб от загрязнения нефтью, причиненный в территориальных водах прибрежного государства судами, которые используются в коммерческих целях. Собственник судна отвечает за всякий ущерб от загрязнения моря, который явился результатом утечки или слива нефти. Конвенция предусматривает обязательное страхование ответственности за ущерб от загрязнения. Каждому судну, выполнившему это требование, выдается свидетельство. При его отсутствии судну может быть запрещено заходить или покидать порт государства-участника Конвенции. Конвенция по предотвращению загрязнения с судов 1973 г. установила запрет на все эксплуатационные сбросы в море. Конвенция 1973 г. касается не только нефти, но и других перевозимых вредных веществ, а также отходов (сточные воды, мусор), образующихся на судах в результате их эксплуатации. Конвенция обязывает каждое судно иметь сертификат — свидетельство о том, что корпус, механизмы и прочая оснастка соответствуют правилам предотвращения загрязнения моря. Соблюдение этой статьи проверяется во

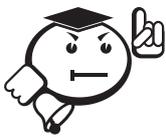
время специальных инспекций при заходе судов в порты. Нарушителям грозят санкции. Конвенция определяет стандарты допустимых сливов, даны рекомендации по оснащению судов оборудованием, необходимым для сохранения чистоты моря. В ряде регионов (Балтийское, Средиземное, Черное моря и др.) принят единый режим: полный запрет слива нефтесодержащих вод с танкеров и сухогрузных судов. Все сбросы с них должны выкачиваться только в береговые приемные устройства. Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. устанавливает запрет на сброс отравляющих и вредных веществ (ртути, сырой нефти, устойчивой пластмассы, высокоактивных элементов). Действуют региональные соглашения — конвенция о защите Черного моря от загрязнения 1992 г., которая регулирует вопросы о наземных источниках загрязнения, о захоронении, о сотрудничестве в борьбе с загрязнением нефтью и иными вредными веществами в чрезвычайных условиях. Аналогичным по целям является Соглашение о сотрудничестве по борьбе с загрязнением Северного моря нефтью и другими вредными веществами 1983 г. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. обязывает государства защищать и сохранять морскую среду.

8.3 Защита окружающей среды от радиоактивного загрязнения

Радиоактивные вещества рассматриваются как наиболее опасные загрязнители окружающей среды. Источником радиоактивного загрязнения является военное и мирное использование атомной энергии. В соответствии с Договором о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. запрещено проведение открытых ядерных испытаний, в результате которых происходит масштабное распространение радиоактивных веществ. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г. запрещает расширять число государств, обладающих ядерным оружием, что также способствует защите окружающей среды. Согласно Международной конвенции об ответственности операторов ядерных судов 1962 г. и Конвенции о гражданской ответственности в области морских перевозок ядерных материалов 1971 г. оператор ядерной установки несет исключительную ответственность за ущерб, причиненный ядерной аварией, в том числе происшедшей во время морской перевозки ядерных материалов. Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г. обязывает государства принимать усиленные меры защиты при коммерческом использовании ядерных материалов, в т. ч. в процессе их перевозки. Конвенцией об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г. устанавливаются обязательства государств о немедленном уведомлении сопредельных государств о произошедшем ядерном инциденте в целях принятия необходимых защитных мер. Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г. определяет действия государств по устранению последствий ядерной аварии.

8.4 Защита животного и растительного мира

Охрана животного и растительного мира направлена на защиту существующих видов животных и растений, их воспроизводство и сохранение. Наличие многочисленных видов растений и животных является непременным условием для выживания человека. Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии 1992 г. обязывает государства сохранять биоразнообразие, обеспечивать его устойчивое развитие и предусматривает добросовестное и справедливое распределение выгод от использования природных ресурсов. Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г. определяет списки видов растений и животных или продуктов растительного и животного происхождения, таких как слоновая кость, которые подлежат охране путем введения квот на добычу или полного ее запрета. Международная конвенция по регулированию китобойного промысла 1946 г. предусматривает охрану всех видов китов от истребления и сохранение их для будущих поколений, определяет объемы их ежегодной добычи. Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г. запрещает добычу, экспорт, импорт белых медведей, кроме научных и иных строго ограниченных целей. Государства приняли обязательства осуществлять национальные научно-исследовательские программы по изучению белого медведя, в частности исследования по сохранению и рациональному использованию этого вида. Отдельный объект международной охраны — охрана птиц. Международная конвенция об охране птиц 1950 г. устанавливает запреты на добычу птиц во время сезонных перелетов и в период размножения при гнездовании. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц, 1971 г. направлена на защиту условий обитания мигрирующих водоплавающих птиц. Одним из средств защиты птиц является создание природных заповедников на водно-болотных угодьях, которые представляют собой районы болот, торфяных угодий или водоемов. В настоящее время в мире под охраной находится около 2 тыс. водно-болотных угодий международного значения общей площадью около 200 млн га.



.....
На территории России в список таких угодий включено 35 объектов, в т. ч. озеро Чаны, болота в низовьях реки Баган в Новосибирской области.
.....

Международная конвенция по защите растений 1951 г. обязывает государства создавать организации по охране растений для осуществления инспекций по выявлению заболеваний и вредителей растений, по пресечению их вывоза и завоза на свою территорию.

8.5 Защита атмосферы, околоземного и космического пространства

Воздушная среда является общим достоянием человечества. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии 1979 г. определила меры, направленные на защиту атмосферного воздуха. Конвенция включает в себя процесс переговоров по конкретным мерам контроля за загрязняющими воздух веществами посредством специальных соглашений, называемых протоколами. Конвенция также координирует усилия по научным исследованиям, моделированию, мониторингу и разработке региональных стратегий снижения выбросов в атмосферу. К указанной конвенции подписаны следующие протоколы: по сокращению выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% в 1985 г. (в результате отмечается существенное снижение выбросов серы в Европе); об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков в 1988 г. (направлен на снижение общих объемов выбросов до уровня 1987 г.); по тяжелым металлам в 1998 г. (предусматривает меры по снижению выбросов свинца, кадмия и ртути — наиболее вредных для здоровья человека и окружающей природной среды тяжелых металлов. В 1985 г. принята Конвенция по защите озонового слоя, которая устанавливает контроль за качественным состоянием озонового слоя. В 1987 г. подписан Монреальский протокол относительно веществ, приводящих к истощению озонового слоя. Установлены ограничения на производство веществ, отрицательно влияющих на этот слой. Особое значение в защите природы отводится сотрудничеству в противодействии нарастанию парникового эффекта, т. е. глобального потепления в результате насыщения атмосферы углекислым газом в результате сжигания нефти, газа и угля. Еще один фактор изменения климата — массовая вырубка лесов, вызывающая изменение природного ландшафта и влияющая на выбросы водяного пара в атмосферу.



.....
 В 1992 г. была принята Рамочная Конвенция ООН об изменении климата.

Она определила общие положения и основные направления сотрудничества по вопросам, связанным с выбросами парниковых газов. В 1997 г. к данной конвенции был подписан Киотский протокол, который предусматривает количественные обязательства выбросов парниковых газов.



.....
 В частности, Евросоюз должен сократить выбросы на 8%, США на 7% (для России объем выбросов установлен на уровне 1990 г.).



Контрольные вопросы по лекции 8

- 1) Дайте понятие и укажите основные принципы МПОС.
- 2) Определите основные международные акты по защите мирового океана.
- 3) Какие меры принимаются по защите окружающей среды от радиоактивного заражения?
- 4) Какие направления установлены при защите животного и растительного мира?
- 5) Как обеспечивается защита атмосферы, околоземного и космического пространства?

Лекция 9

МИРНЫЕ СРЕДСТВА РАЗРЕШЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРОВ

- 1) Согласительные средства мирного разрешения споров*
- 2) Судебные средства разрешения международных споров*

9.1 Согласительные средства мирного разрешения споров

В соответствии с уставом ООН и другими международными актами каждое государство и другие субъекты международного права обязаны разрешать споры (любые межгосударственные конфликтные ситуации) между собой мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность. При применении согласительных средств межгосударственный спор улаживается в результате прямого контакта сторон и соглашения. Такими средствами являются переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, следственные и согласительные комиссии. При использовании судебных процедур применяется обращение в Международный Суд ООН и международный арбитраж. В последние десятилетия получила распространение практика обращения в международные организации за разрешением межгосударственных споров.

9.1.1 Непосредственные переговоры и консультации как мирные средства разрешения международных споров

Переговоры представляют собой прямой контакт сторон в целях достижения взаимно приемлемого соглашения. Они могут вестись через обычные дипломатические каналы или в форме специально созываемых совещаний. Результаты переговоров обычно находят отражение в совместных коммюнике, которые не являются договорами. Переговоры начинаются по соглашению сторон, как правило, без предварительных условий. Стадиями переговоров выступают: подготовка переговоров; переговорный процесс; завершение переговоров и анализ их результатов.



.....
Консультации — разновидность переговоров, отличающаяся простотой организации, меньшей формальностью. Зачастую они предшествуют официальным переговорам.

9.1.2 Добрые услуги и посредничество

Оказание добрых услуг и посредничества характеризуется участием третьей стороны. Ее роль могут выполнять государства и международные организации, их должностные лица, а также авторитетные частные лица. Добрые услуги означают неофициальную деятельность третьей стороны по установлению прямого контакта между спорящими сторонами.



.....
Посредничество — способ решения спора, при котором третья сторона официально (по согласованию со всеми сторонами) участвует в целях согласования взаимных претензий и внесения собственных приемлемых для сторон предложений.

Посредниками могут быть государства, международные организации и органы, а также отдельные лица. Предложения посредника не обязательны для сторон.

9.1.3 Следственные и согласительные комиссии



.....
Международные следственные комиссии (установление фактов) — процедура, применяемая в случае необходимости установления фактов, лежащих в основе спора.

В таких случаях обычно создается смешанная комиссия, состоящая из равного числа представителей сторон. В других случаях в комиссию включается и третья сторона. Процедура может включать слушание сторон, опрос свидетелей, посещение соответствующих мест. Результатом процедуры является доклад, сообщаемый

сторонам. Он не является решением. Стороны свободны определять его обязательную силу. Согласительные комиссии (примирение) сочетают в себе установление фактов и посредничество. Согласительные комиссии выясняют предмет спора, собирают необходимую информацию и стремятся подвести стороны к соглашению. Комиссии формируются из числа представителей сторон и, возможно, представителя другого государства. Эти члены назначают пятого, который становится председателем.

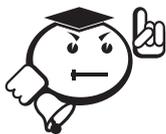
9.2 Судебные средства разрешения международных споров

9.2.1 Международная судебная и арбитражная процедура

Рассмотрение споров в арбитражных и судебных органах происходит на основе нормативных источников, и вынесенное решение носит обязательный характер.

Международный Суд ООН

Это — учреждение в рамках ООН, существующее на постоянной основе, состоящее из независимых судей, призванное решать споры на основе международного права и принимать юридически обязательные решения. Суд формируется в составе 15 судей, избираемых в личном качестве Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности ООН сроком на 9 лет.



.....
 Особенность компетенции Суда состоит в том, что сторонами в споре могут быть только государства-члены ООН.



.....
 Суд не вправе рассматривать дела по собственной инициативе, он может рассматривать дела, которые будут переданы ему по соглашению сторон.

Решение Суда окончательно и обжалованию не подлежит. Оно может быть пересмотрено самим Судом лишь в случае вновь открывшихся обстоятельств, которые могут оказать решающее влияние на исход дела. Решение Суда является юридически обязательным, и невыполнение его влечет международно-правовую ответственность.

Международный арбитраж



.....
Международный арбитраж — это третейский суд для рассмотрения споров, сторонами в котором являются государства и международные организации.
.....

Арбитраж создается для решения конкретного дела или действует постоянно. В первом случае его правовой основой является соглашение сторон в споре (компромисс), во втором — статут (устав). Международный арбитраж, разбирающий спор между государствами, может создаваться специально для конкретного спора (*ad hoc*) или действовать постоянно. Арбитраж формируется из членов, назначаемых сторонами, и согласованного ими суперарбитра. Многосторонние договоры предусматривают возможность назначения суперарбитра международным должностным лицом, например Генеральным секретарем ООН. В большинстве случаев арбитраж состоит из трех арбитров. Стороны представлены в арбитраже своими агентами. В соответствии с Гаагскими конвенциями 1899 и 1907 гг. была учреждена Постоянная палата третейского суда в Гааге. Каждое государство-участник назначает в состав палаты четырех арбитров, образующих национальную группу. Члены палаты назначаются сроком на 6 лет. Из входящих в состав палаты арбитров участники формируют арбитраж для рассмотрения конкретного дела.

9.2.2 Мирное разрешение споров в международных организациях

Главная роль в разрешении международных споров отводится ООН. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности могут призвать спорящие стороны использовать любое из мирных средств разрешения споров. Государство, не являющееся членом ООН, может сообщить Ассамблее или Совету о любом споре, в котором оно является стороной. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание мира, и ему принадлежит основная роль в решении споров в этой области. Совет Безопасности, согласно уставу ООН, имеет право требовать от сторон в споре разрешить его путем указываемого средства. Совет может расследовать любой спор или ситуацию, которая способна привести к трениям или вызвать спор, для определения того, не может ли их продолжение угрожать миру. Во всех этих случаях резолюции Совета носят характер рекомендаций. На региональном уровне следует обратить внимание на европейский механизм разрешения споров в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В 1992 г. ОБСЕ приняла Конвенцию по примирению и арбитражу. Конвенция предусмотрела учреждение Палаты примирения и арбитража. Палата имеет своими органами примирительные и арбитражные комиссии, а также Бюро. До обращения в Палату стороны в споре должны использовать иные средства, прежде всего переговоры. В случае неудачи каждая из сторон может передать спор комиссии примирения, которая образуется для этого случая. Каждая из сторон назначает по одному члену. Из общего списка посредников Бюро выбирает трех других членов. При недостижении согласия сторон комиссия излагает в своем докладе предложе-

ния по мирному урегулированию. В случае несогласия сторон с предложениями доклад направляется Совету министров ОБСЕ. По истечении 30 дней с момента представления доклада Совету любая из сторон в споре может передать его на рассмотрение арбитража, но для этого необходимо предварительное заявление обеих спорящих сторон о признании его юрисдикции. Каждая из сторон назначает по одному арбитру, не менее трех назначает Бюро. Арбитраж решает спор только на основе международного права. Его решение обязательно для сторон.



Контрольные вопросы по лекции 9

- 1) Раскройте содержание согласительных средств разрешения международных споров (переговоров, консультаций, добрых услуг, посредничества, согласительных и следственных комиссий).
- 2) Рассмотрите особенности судебной и арбитражной процедуры разрешения международных споров.
- 3) Каков механизм разрешения международных споров в ООН и ОБСЕ?

Лекция 10

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- 1) *Международные организации (понятие, классификация, юридическая природа)*
- 2) *Организация Объединенных Наций*
- 3) *Региональные международные организации (общая характеристика)*
- 4) *Международные конференции*

10.1 Международные организации (понятие, классификация, юридическая природа)



.....
Международная организация (МО) — это объединение государств, создаваемое на основе международного договора для осуществления сотрудничества в политической, экономической, культурной, научно-технической, правовой и иных областях.
.....

Международная организация как субъект международного права имеет организационную структуру (органы управления, персонал, здания и сооружения), обладает правами и обязанностями, производными от прав и обязанностей государств. МО также обладает автономной волей на совершение действий и принятие правовых актов. Объем автономной воли определяется государствами-участниками

МО. Правосубъектность МО производна от правосубъектности государств, которые предоставляют организации соответствующий статус. Правосубъектность МО носит специальный характер, т.к. она ограничена целями и полномочиями, необходимыми для решения поставленных перед ними задач, закрепленных в их учредительных документах. МО в рамках своих учредительных актов имеет право заключать международные договоры, открывать представительства, направлять специальные миссии в государства. Ликвидация МО производится по соглашению государств-членов. При ликвидации МО ей на смену может прийти другая МО которая признается ее правопреемником. В месте нахождения МО она вступает в правоотношения с внутригосударственными субъектами (физическими и юридическими лицами) по вопросам приобретения товаров и услуг, аренды, оформления прав собственности и т.п. В начале XX в. существовало примерно три десятка межгосударственных организаций; их число стало быстро расти после Второй мировой войны и достигло пика к середине 80-х годов (378), после чего сократилось примерно на треть. Международных неправительственных организаций больше, чем межгосударственных, причем на протяжении многих лет наблюдается устойчивая тенденция увеличения их числа. В 1968 г. было 1899 международных неправительственных организаций, в 1978 г. — 2420, в 1987 г. — 4235, в 1998 г. — 5766.

10.2 Организация Объединенных Наций

Организация Объединенных Наций преобразована из Лиги Наций путем принятия 26 июня 1945 г. устава ООН. Устав вступил в силу 24 октября 1945 г. после ратификации его СССР, США, Великобританией, Францией, Китаем и большинством других государств, подписавших Устав ООН.



.....
Этот день объявлен Днем Организации Объединенных Наций.
.....

Согласно ст.ст. 1, 2 Устава ООН организация преследует цели поддержания международного мира и безопасности, развития дружественных отношений между государствами на основе принципов суверенного равенства, невмешательства во внутренние дела, сотрудничества, неприменения силы, добросовестного выполнения обязательств, применения мирных средств разрешения споров, равноправия и самоопределения народов. ООН как субъект международного права вправе предъявлять претензии юридического характера к государствам и другим международным организациям. *Главными органами ООН* являются: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный Суд и Секретариат. Генеральная Ассамблея ООН состоит из всех членов Организации. Она вправе обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава. Кроме того, она может обсуждать вопросы, относящиеся к полномочиям любого органа ООН. В результате рассмотрения ассамблея делает рекомендации как членам организации, так и ее органам, включая Совет Безопасности. Для всех органов ООН, кроме Совета Безопасности и Международного Суда, такие рекомендации являются обязательными. Исключение из этого правила

предусмотрено ст. 12, согласно которой Ассамблея не может делать какие-либо рекомендации в отношении спора или ситуации, находящихся на рассмотрении Совета Безопасности. Ассамблея правомочна рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания мира, включая принципы разоружения, и делать соответствующие рекомендации членам и Совету Безопасности. Она утверждает бюджет Организации и определяет взносы членов, избирает 10 непостоянных членов Совета Безопасности, всех членов Экономического и Социального Совета. Совместно с Советом Безопасности ассамблея избирает членов Международного Суда. Решения Генеральной Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в 2/3 присутствующих и участвующих в голосовании членов Ассамблеи. Решения по другим вопросам, включая определение дополнительных категорий вопросов, которые подлежат решению большинством в 2/3 голосов, принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании. По некоторым важным вопросам, таким, как выборы непостоянных членов Совета Безопасности, выборы членов ЭКОСОС, Совета по Опеке, прием новых членов в ООН, назначение Генерального секретаря ООН, приостановление прав и привилегий членов Организации, исключение из Организации ее членов, бюджетные вопросы и другие административно-технические вопросы, Генеральная Ассамблея принимает обязательные решения. По остальным, в том числе связанным с поддержанием международного мира и безопасности, Генеральная Ассамблея принимает резолюции и декларации, имеющие рекомендательный характер. *Совет Безопасности ООН* (СБ ООН) состоит из 15 членов. Их них 5 являются постоянными (Россия, Китай, Франция, Великобритания, США), 10 других членов избираются на непостоянной основе сроком на 2 года. Для обеспечения быстрых и эффективных действий члены ООН возлагают на СБ ООН главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, и он действует при исполнении своих обязанностей от имени сообщества государств. СБ ООН, установив факт нарушения мира, может вынести рекомендацию об его устранении. СБ ООН также вправе принять решение о мерах принуждения к правонарушителю, которые носят обязательный характер для всех членов ООН. Устав предусматривает применение невоенных и военных мер. К первым отнесены полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио и других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. В случае, если СБ ООН сочтет, что невоенные меры недостаточны, он может применить воздействие вооруженными силами, которые включают демонстрацию, блокаду и другие операции воздушных, морских, сухопутных сил государств-членов. Соответственно все члены обязаны предоставить в распоряжение СБ ООН необходимые вооруженные силы и обеспечить их деятельность. Решения по процедурным вопросам в СБ ООН считаются принятыми, если за них поданы голоса любых девяти членов Совета. Для принятия решений по всем другим вопросам требуется не менее девяти голосов, включая совпадающие голоса всех постоянных членов. Достаточно одному или нескольким постоянным членам Совета проголосовать против какого-либо решения, и оно считается отклоненным, на него наложено «вето» постоянным членом. Экономический и социальный Совет (ЭКОСОС) координирует экономическую и гуманитарную деятельность ООН. Он содействует повышению уровня жизни, полной занятости населе-

ния и условиям экономического и социального прогресса и развития, разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем, международному сотрудничеству в области культуры и образования, всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод для всех без различия расы, пола, языка и религии. ЭКОСОС состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей, 18 членов избираются ежегодно сроком на 3 года. Совет по опеке, призванный управлять отдельными территориями, в настоящее время возложенные на него функции выполнил. Отныне Совет собирается на свои сессии лишь по мере необходимости. Секретариат ООН обслуживает главные и все другие органы ООН и осуществляет руководство их программами. Секретариат состоит из Генерального секретаря и сотрудников, работающих в центральных учреждениях и во всем мире, и занимается решением вопросов, связанных с повседневной деятельностью ООН. В состав Секретариата ООН входит 14000 представителей примерно из 170 стран мира. Руководителем Секретариата является Генеральный секретарь, и в этом качестве он действует на всех заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, ЭКОСОС и Совета по опеке и выполняет другие функции, которые возлагаются на него этими органами. Генеральный секретарь представляет Генеральной Ассамблее ежегодный отчет о работе Организации. Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности информацию о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей ООН по рекомендации Совета Безопасности на 5-летний срок, по истечении которого он может быть назначен вновь.



.....
В настоящее время Генеральным секретарем ООН является Пан Ги Мун (Южная Корея).
.....

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Его Статут составляет неотъемлемую часть Устава ООН. Международный Суд состоит из 15 судей. Члены Суда избираются Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности из числа лиц, внесенных в список по предложению национальных групп Постоянной Палаты Третьего суда. Судьи избираются на основе гражданства. Избранными считаются кандидаты, получившие абсолютное большинство голосов в Генеральной Ассамблее и Совете Безопасности. Судьи избираются на девятилетний срок и могут быть переизбраны. Занимая должность судьи, они не могут занимать другой должности. Члены Суда при исполнении ими судебных обязанностей пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами. Местопребывание Суда — г. Гаага, Нидерланды. К ведению Суда относятся все дела, которые будут переданы ему сторонами, и все вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими договорами и конвенциями. Стороной в споре, рассматриваемом Судом, могут быть только государства и только участники Статута Суда. Решение Суда окончательно и обжалованию не подлежит.



.....
 Решение Суда является юридически обязательным, и невыполнение его влечет международно-правовую ответственность.

Если одна из сторон не выполняет решение, другая может обратиться в Совет Безопасности. Последний вправе, но не обязан сделать соответствующую рекомендацию и даже принять меры для обеспечения исполнения решения Суда. Помимо рассмотрения спора, Суд может давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы самим Уставом ООН или согласно Уставу.

10.3 Региональные международные организации (общая характеристика)

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) преобразована из Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в соответствии с решением Будапештского совещания 1994 г. Целями ОБСЕ являются: содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира; поддержка разрядки международной напряженности; признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами; признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире; вклад в соблюдение прав человека, экономический и социальный прогресс и благосостояние всех народов. Руководящие органы ОБСЕ: Саммит (встреча на высшем уровне) — периодически проводимая встреча глав государств и правительств стран ОБСЕ; Совет министров иностранных дел — ежегодная (кроме года встреч на высшем уровне) встреча министров иностранных дел государств-участниц ОБСЕ; Постоянный совет под руководством действующего председателя — проведение регулярных политических консультаций; форум по сотрудничеству в области безопасности — регулярно обсуждает вопросы контроля над вооружениями; верховный комиссар по делам национальных меньшинств; Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ; Парламентская ассамблея ОБСЕ. *Совет Европы* основан в соответствии с Уставом в мае 1949 г. Целью этой Организации является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу. Деятельность Совета Европы направлена на правовое обеспечение прав человека, содействие осознанию и развитию европейской культурной самобытности, поиск совместных решений социальных проблем, развитие политического партнерства с новыми демократическими странами Европы. Членами Совета Европы могут быть лишь такие государства, которые отвечают признанным демократическим стандартам, признают верховенство права, уважают права человека. Государствам, не вполне соответствующим этим стандартам, может быть предоставлен статус специально приглашенной страны. В качестве наблюдателей в работе Совета участвуют неевропейские государства —

Канада, США и Япония. Руководящими органами Совета Европы являются Комитет министров, Парламентская Ассамблея, Конгресс местных и региональных властей Европы и Секретариат. Отдельное место в Совете Европы занимает Европейский суд по правам человека. Его основное назначение — рассмотрение индивидуальных и коллективных жалоб на нарушения прав человека, предусмотренных Конвенцией о защите прав и основных свобод человека 1950 г. Организация Североатлантического договора (НАТО) создана 4 апреля 1949 г. Целями НАТО являются обеспечение свободы и безопасности всех членов политическими и военными средствами в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Организация намерена предпринимать совместные действия и осуществлять всестороннее сотрудничество с целью укрепления безопасности государств-членов. НАТО призвана обеспечивать справедливый и прочный мир в Европе на основе общих ценностей, демократии, прав человека и правового государства. Участники Североатлантического договора обязуются разрешать все международные споры мирными средствами, они воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или применения силы каким бы то ни было способом, несовместимым с целями ООН. Вооруженное нападение против одной или нескольких стран НАТО в Европе или Северной Америке будет рассматриваться как нападение против всех стран. Руководящими органами НАТО являются Североатлантический Совет, Комитет оборонного планирования, Группа ядерного планирования, другие комитеты, Генеральный Секретарь. Военная структура НАТО состоит из Военных комитетов, Постоянного военного комитета и Международного военного штаба. Штаб-квартира НАТО расположена в г. Брюсселе. Договор о Европейском Союзе (ЕС) подписан в Маастрихте (Нидерланды) в 1992 г., который вступил в силу 1 ноября 1993 г. ЕС состоит из Европейских сообществ, а последние, в свою очередь, состоят из Европейского сообщества по атомной энергии (ЕВРАТОМ), Европейского объединения угля и стали (ЕОУС) и Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Целями ЕС являются образование тесного союза народов Европы; содействие сбалансированному и длительному экономическому прогрессу посредством создания пространства без внутреннего рынка, усиления экономического и социального взаимодействия, образования экономического и валютного союза и создания в перспективе единой валюты. Целями общей внешней политики и политики безопасности ЕС являются защита общих ценностей, основных интересов и независимости ЕС, укрепление безопасности Союза и входящих в него государств, мира и международной безопасности, содействие развитию международного сотрудничества, демократии, соблюдению прав и свобод человека. Страны ЕС должны предоставлять друг другу и Совету всю необходимую информацию по любому вопросу, представляющему взаимный интерес во внешней политике и политике безопасности. Они должны координировать свои действия в международных конференциях. Основными органами ЕС являются Европейский парламент, Комиссия, Совет, Суд, Палата аудиторов, Европейский совет. Членами ЕС являются 28 государств. Штаб-квартира Организации расположена в г. Брюсселе.

10.4 Международные конференции



.....
Межправительственные международные конференции — это временные коллективные органы суверенных государств-участников, создаваемые для достижения согласованных целей.
.....

Цели и деятельность любой межправительственной конференции должны соответствовать общепризнанным принципам международного права. Конференции могут иметь наименования «съезд», «конгресс», «конференция», «совещание». По кругу участников межправительственные конференции подразделяются на универсальные, в работе которых имеет право принять участие любое государство мира, и региональные, участниками которых являются государства, принадлежащие к определенному региону. Межправительственные конференции созываются либо международными организациями (в рамках последних или под их эгидой), либо государствами-инициаторами. В зависимости от целей созыва межправительственные конференции делятся на мирные, политические, экономические, дипломатические и смешанные. Конференции созываются для целей подготовки и принятия международных договоров, в том числе и уставов межправительственных организаций, обсуждения определенных международных проблем, обмена мнениями и информацией, а также выработки рекомендаций. С предложением (инициативой) о созыве конференции могут выступать одно или несколько государств или международная организация. Подготовка конференции начинается с определения цели ее созыва исходя из которой формулируется повестка дня. Часто осуществляется предварительное согласование мнений государств относительно повестки дня конференции. Заранее согласовываются также и уровень представительства, время и место проведения, правила процедуры. Согласование мнений государств относительно созыва конференции происходит по дипломатическим каналам или в рамках специальных консультаций. Каждое участвующее государство проводит работу по подготовке к участию в конференции. С этой целью происходит обмен мнениями с другими предполагаемыми участниками. Для работы конференции определяется ее регламент и формируются временные руководящие органы: председатель конференции, несколько его заместителей; генеральный докладчик, а также вспомогательные органы: комитеты; рабочие группы. Для принятия решения по существу может требоваться квалифицированное большинство (обычно 2/3 от числа присутствующих и принимающих участие в голосовании). По процедурным вопросам решения принимаются простым арифметическим большинством голосов. Большинство международных межправительственных конференций проводится с целью принятия международных договоров. В других случаях целями международной конференции может быть принятие докладов, деклараций и резолюций либо обмен мнениями, информацией и т. д. На отдельных конференциях принимается заключительный акт, в котором указываются название или цель конференции, участники, время и место ее проведения, содержатся сведения об итогах и достижениях конференции (например, о принятии конвенции, доклада, деклараций, резолюций и т. д.).



.....
Контрольные вопросы по лекции 10
.....

- 1) Дайте понятие международной межправительственной организации.
- 2) Назовите главные органы ООН и определите их функции.
- 3) Каковы особенности региональных международных организаций?
- 4) Каково назначение международных конференций?

Лекция 11

ПРАВО МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- 1) *Международно-правовые средства обеспечения международной безопасности*
- 2) *Ограничение вооружений и разоружение*

11.1 Международно-правовые средства обеспечения международной безопасности

Главная роль в поддержании и укреплении международного мира и безопасности отводится Организации Объединенных Наций. Деятельность ООН базируется на совместных действиях государств в соответствии с общепризнанными принципами международного права. От имени международного сообщества главные цели и задачи ООН в деле поддержания мира и безопасности осуществляют Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности. Генеральная Ассамблея может обсуждать любые вопросы или дела, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности, в том числе рассматривать общие принципы сотрудничества в этой области и делать в их отношении рекомендации государствам и Совету Безопасности до или после обсуждения. На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он является единственным органом ООН, который обладает правом предпринимать действия, превентивные и принудительные, от имени ООН, в том числе объединенными вооруженными силами государств-членов ООН. Устав ООН устанавливает, что такие силы могут применяться в случае угрозы миру, нарушений мира и актов

агрессии для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Квалификации Совета Безопасности конкретной политической ситуации являются юридической базой для его дальнейших действий по поддержанию мира. Совет Безопасности может прибегнуть к временным мерам — предъявлению требований о прекращении огня, отводу войск на ранее занимаемые позиции, выводу войск с оккупированной территории, проведению временной демаркационной линии, созданию демилитаризованной зоны и т. д. Совет Безопасности вправе, в зависимости от развития ситуации, принять как меры, не связанные с использованием вооруженных сил, так и меры с их применением. К первым относится полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. Ко вторым относится использование военных воздушных, морских или сухопутных сил каких-либо государств для проведения военных операций. Кроме того, в целях обеспечения поддержания состояния мира в отдельных конфликтных регионах проводятся операции по поддержанию мира. Они обычно делятся на две категории: миссии военных наблюдателей, состоящие из невооруженных офицеров, и силы по поддержанию мира, включающие контингенты войск, имеющие легкое оружие, используемое только для самообороны. Операции по поддержанию мира проводятся при наличии обоюдного согласия сторон, прекращения боевых действий, разъединения вооруженных сил, создания буферной зоны между ними. Помимо всеобщей системы международной безопасности Устав ООН предусматривает возможность создания региональных систем поддержания международного мира. Региональные системы безопасности составляют часть всемирной системы безопасности. В учредительных актах таких региональных организаций, как Лига арабских государств, Африканский союз, Организация американских государств, ОАЕ, ОАГ, содержатся положения о коллективных мерах в случае вооруженного нападения против какого-либо из их членов. На европейском континенте региональную безопасность поддерживают такие организации, как ОБСЕ, НАТО, СНГ и др.

11.2 Ограничение вооружений и разоружение

Разоружением принято считать комплекс мер, направленных на прекращение наращивания средств ведения войны, их ограничение, сокращение и ликвидацию.



.....
 Современное международное право не содержит нормы, прямо обязывающей государства разоружаться.

Государства обязаны сотрудничать в данной сфере в целях обеспечения международного мира и международной безопасности. В настоящее время разоружение подразумевает полное уничтожение отдельных видов вооружений, частичное сокращение вооружений, а также ограничение в распространении вооружений. Действующее международное право запрещает испытывать ядерное оружие в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (Договор о запрещении испы-

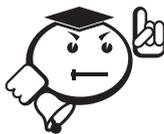
таний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963 г.), в течение определенного времени разрешались только подземные испытания. Последнее подземное ядерное испытание было проведено СССР в 1990 г., Великобританией в 1991 г., США в 1992 г., Францией и Китаем в 1996 г. После принятия договора о полном запрещении ядерных испытаний в 1996 г. (в силу не вступил) все эти страны обязались не возобновлять испытаний ядерного оружия. Указанные государства применяют компьютерное моделирование ядерных взрывов и ядерных процессов. Любые ядерные взрывы, а также размещение ядерного оружия запрещены в Антарктике (Договор об Антарктике 1959 г.), Латинской Америке (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., известный как Договор Тлателолко), южной части Тихого океана (Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана 1985 г., известный как Договор Раротонга), на морском дне и в его недрах (Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г.), на Луне и других небесных телах (Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1984 г.). Существующие нормы (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.) направлены на то, чтобы предотвратить распространение ядерного оружия и не допустить приобретения его каким-либо государством, помимо пяти, признанных обладающими им (США, Россия, Великобритания, Франция и Китай). Регулирование ядерных стратегических вооружений осуществляется на основе договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности 1987 г. (ликвидация баллистических и крылатых ракет средней и меньшей дальности, дальностью полета от 500 до 5500 км).



.....
 Бактериологическое оружие находится под всеобъемлющим запретом: его нельзя не только применять на войне, но и разрабатывать, производить и накапливать, а запасы подлежат уничтожению или переключению на мирные цели (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.).

Также противозаконным является химическое оружие (Протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или иных подобных газов и бактериологических средств 1925 г.). С 1993 г. действует Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. В соответствии с ней устанавливается запрет на производство и применение химического оружия, производится ликвидация технологических мощностей по его изготовлению, уничтожаются все его запасы. Наряду с ограничением и сокращением вооруженных сил и вооружений, цель разоружения может достигаться путем демилитаризации и/или нейтрализации территории. Демилитаризация — это установленный международно-правовой режим определенной территории или пространственной сферы, запрещающий их использование в военных целях в мирное время. Эта мера предполагает ликвидацию в данном районе военных укреплений и сооружений и запрет содержать там вооруженные силы. Под ней-

трализацией понимается установленное международным договором запрещение ведения военных действий на определенной территории или в пространственной сфере и использования их в качестве базы для военных операций. Цель нейтрализации – предотвращение развязывания войны в данном районе или из него либо, если военные действия где-то поблизости не удалось предотвратить, изъятие такого района из театра военных действий.



.....
Нейтрализованными считаются Суэцкий и Панамский каналы, Магелланов пролив, Шпицберген, Антарктика, Луна и другие небесные тела.
.....

Нейтрализация иногда сопровождается демилитаризацией. Такой территорией, где действует режим демилитаризации и нейтрализации, является регион Антарктики (Договор об Антарктике 1959 г.).



Контрольные вопросы по лекции 11

.....

- 1) Раскройте содержание международной безопасности.
- 2) Перечислите основные международные договоры в области разоружения.

Лекция 12

ПРАВО ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ (МЕЖДУНАРОДНОЕ ГУМАНИТАРНОЕ ПРАВО)

- 1) *Международно-правовая регламентация ведения войны*
- 2) *Международно-правовая защита жертв войны*
- 3) *Окончание войны и его международно-правовые последствия*
- 4) *Международно-правовая ответственность за агрессию и связанные с ней преступления*

12.1 Международно-правовая регламентация ведения войны

Международное право возникло в значительной мере как право войны (вооруженных конфликтов). Главное внимание уделялось определению правовых оснований для начала войны, ведению боевых действий, т. е. обоснованию права на войну. С принятием Устава ООН в праве войны произошли принципиальные изменения. Права на войну теперь нет. Принципы и нормы международного права нацелены на ограничение бедствий и последствий войны. Современное международное право не исключает возможность возникновения вооруженных конфликтов. Их причины могут быть связаны как с внешними, так и с внутригосударственными политическими процессами. Главным является то, что вне зависимости от причин возникновения вооруженного конфликта, является ли он законным или незаконным с точки зрения международного права, стороны должны придерживаться международно-

правовых норм и правил, образующих право войны (вооруженных конфликтов). К числу наиболее важных источников права на ведение войны следует отнести Гаагские конвенции 1899 и 1907 годов (о законах и обычаях сухопутной войны; о мирном решении международных столкновений; об открытии военных действий; о бомбардировании морскими силами во время войны; о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае сухопутной войны; о правах и обязанностях нейтральных держав в случае морской войны и некоторые другие. Всего в Гааге было принято 13 конвенций. Положения Гаагских конвенций получили дальнейшее развитие в четырех Женевских конвенциях о защите жертв войны 1949 года (об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях; об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; об обращении с военнопленными; о защите гражданского населения во время войны). К Женевским конвенциям в 1977 г. было принято два дополнительных протокола. Они распространили действие правил ведения войны на «вооруженные конфликты, не носящие международного характера», признали за партизанами правовой статус комбатантов. Любой вооруженный конфликт имеет свою пространственную сферу. С этой точки зрения выделяют такое понятие, как театр войны — часть мирового пространства (сухопутные, морские, воздушные территории), на которой государства вправе вести военные действия. Соответственно не на всех территориях разрешается вести военные действия.



.....

Из театра войны исключены: санитарные зоны и местности, имеющие отличительные эмблемы (знаки) для ограждения от действий войны раненых, больных, медицинский персонал для ухода за ними, военнопленных, культурные ценности, районы расположения АЭС, дамб и плотин; зоны Суэцкого и Панамского каналов, архипелаг Шпицберген, Аландские острова, Антарктика, Луна и другие небесные тела; сухопутная, воздушная и водная территории нейтральных и других невоюющих государств.

.....

Действующее международное право, в зависимости от причастности к боевым действиям, характера выполняемых обязанностей и объема предоставляемой международно-правовой защиты, всех законных участников войны подразделяет на две группы: сражающиеся (комбатанты от фр. *Combatant* — сражающийся) и не сражающиеся (некомбатанты). К комбатантам относятся: личный состав регулярных вооруженных сил воюющих государств (армии, авиации, флота); личный состав ополчений и добровольческих отрядов, входящих в состав вооруженных сил воюющих государств; граждане нейтральных и других невоюющих государств, добровольно вступившие в вооруженные силы воюющего государства; личный состав других ополчений, добровольческих отрядов, организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее, даже если территория оккупирована, а также партизаны, если эти ополчения, отряды, движения сопротивления и партизаны; участники национально-освободительных движений, массовых восстаний, участники внутригосударственных вооруженных конфликтов (гражданских войн,

военных мятежей массового характера); личный состав Вооруженных Сил ООН и групп государств, сформированных по мандату Совета Безопасности ООН в соответствии со ст. 42 Устава ООН. К не сражающимся (некомбатантам) относятся: лица, следующие за вооруженными силами, но не входящие в их состав непосредственно, например гражданские лица, входящие в экипаж военных кораблей и летательных аппаратов, военные корреспонденты и репортеры, военные юристы, поставщики (интенданты), личный состав рабочих команд или похоронных служб, на которые возложено бытовое обслуживание вооруженных сил, медицинский и санитарный персонал, духовенство всех религий, госпитальные и санитарные суда, транспорты, летательные аппараты. Некомбатанты не имеют права вести боевые действия, к ним не должно применяться оружие. Свое оружие они используют только для самообороны и защиты вверенного им имущества. Участники вооруженного конфликта обязаны придерживаться установленных методов и средств ведения военных действий. Разрешенные методы ведения военных действий: военные хитрости; пощада; точечная бомбардировка военных объектов. К запрещенным методам относятся: вероломство; отказ от предоставления пощады военнослужащим, сложившим оружие; жестокое обращение с военнопленными; жестокое обращение с гражданским населением, оказавшимся в районе ведения военных действий; депортация гражданского населения из районов военных действий или с оккупированных территорий; разграбление национального имущества на оккупированной территории. Средства ведения военных действий (запрещенные): отравленное оружие; химическое и бактериологическое оружие; разрывные пули; зажигательное оружие; лазерное оружие. К иным запрещенным средствам и способам ведения войны относятся, например, применение оружия, ранящего осколками, которые не обнаруживаются в теле с помощью рентгеновских лучей, а также некоторых видов наземных мин, мин-ловушек и некоторых видов зажигательного оружия (Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1981 г.).

12.2 Международно-правовая защита жертв войны

В современном международном праве сложилась группа норм (международное гуманитарное право), запрещающих использование недопустимых методов и средств ведения военных действий и направленных на защиту гражданского населения, военнопленных, раненых и больных (обобщенное их наименование — жертвы войны).



.....
 Основными источниками международного гуманитарного права (МГП) являются 4 Женевских Конвенции 1949 г. о защите жертв войны и два дополнительных протокола к ним 1977 г.

Главным принципом МГП является принцип гуманности, человечности. Современное гуманитарное право распространяет свое действие и на вооруженные

конфликты международного и немеждународного характера. Женевские конвенции 1949 г. определяют правовое положение жертв войны в зависимости от определенной групповой принадлежности. Так, к военнопленным относятся попавшие во власть неприятеля лица, принадлежащие к одной из следующих категорий:

- 1) личный состав вооруженных сил стороны, находящейся в конфликте, а также личный состав ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав этих вооруженных сил;
- 2) личный вооруженный состав других ополчений и добровольческих отрядов, включая личный состав организованных движений сопротивления, принадлежащих стороне, находящейся в конфликте, и действующих на их собственной территории или вне ее;
- 3) личный состав регулярных вооруженных сил, считающих себя в подчинении правительства или власти, не признанных державшей в плену державой.

Правовой режим раненых и больных регулируется Женевской конвенцией об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года и Женевской конвенцией об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года. Ранеными и больными считаются гражданские лица и военнослужащие, находящиеся в районе вооруженного конфликта. Независимо от того, к какой воюющей стороне они принадлежат, эти лица пользуются покровительством и защитой и имеют право на гуманное обращение; им предоставляется в максимально возможной степени и в кратчайшие сроки медицинская помощь. Запрещается добывать или истреблять раненых, больных, потерпевших кораблекрушение (вне зависимости от их принадлежности к той или иной стороне конфликта), преднамеренно оставлять их без медицинской помощи или ухода, предумышленно создавать условия для их заражения, подвергать этих лиц, даже с их согласия, физическим увечьям, медицинским или научным экспериментам, удалению тканей или органов для пересадки, кроме случаев, когда это оправдано состоянием здоровья лица и соответствует общепринятым медицинским нормам. Упомянутые лица имеют право отказаться от любой хирургической операции. Лечебные учреждения, санитарный персонал, оказывающий помощь раненым и больным, имеют отличительную эмблему в виде красного креста (красного полумесяца). Эта эмблема служит средством международной защиты от нападения и применения военной силы. В отношении гражданского населения запрещается жестокое обращение в виде насилия над жизнью (в т. ч. убийство), здоровьем, физическим или психическим состоянием, пытки всех видов, телесные наказания, увечья, надругательство над человеческим достоинством, принуждение к проституции или непристойное посягательство в любой форме, захват заложников, коллективные наказания, угрозы совершить указанные действия (Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г.). Под депортацией гражданского населения понимается его принудительное изгнание или высылка из района военных действий или с оккупированной территории, в т. ч. на территорию оккупирующего государства. Вместе с тем разрешается полная или частичная эвакуация населения какого-либо оккупированного района, если этого требуют его (населения) безопасность или особые соображения военного характера. В соответствии с международной Кон-

венцией о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. воюющие стороны обязаны воздерживаться от какого-либо враждебного акта, направленного против культурных ценностей (памятников архитектуры, искусства или истории, произведений искусства, рукописей, научных коллекций книг и архивных материалов, музеев и т. п.). Запрещаются любые акты вандализма в отношении культурных ценностей, их реквизиция.

12.3 Окончание войны и его международно-правовые последствия

Военные действия между воюющими могут быть прекращены в результате перемирия или капитуляции одного из них. Перемирие может быть местным или общим. Местное перемирие носит временный характер, оно заключается для ограниченного театра войны (поле боя, крепость) с конкретными ограниченными целями или задачами местного значения (подбор и транспортировка раненых, больных и убитых, переговоры с парламентариями и т. п.) и длится краткое время. Решение о заключении местного перемирия может принять местное военное командование в рамках своих полномочий. Общее перемирие или общее прекращение огня полностью прекращает боевые действия воюющих. Оно не ограничивается каким-либо сроком и продолжается до заключения мирного договора или мирного урегулирования.



.....
***Капитуляция** — это один из способов прекращения военных действий. При капитуляции побежденная сторона утрачивает даже формальное равенство с победителем (исключая почетную капитуляцию). Капитуляция может быть почетной, простой (обычной), общей и безоговорочной.*

Почетная капитуляция — это прекращение военных действий в связи с достигнутой договоренностью между воюющими сторонами, в соответствии с которой капитулирующая сторона имеет право покинуть свои позиции или осажденный город со знаменем, техникой и оружием и соединиться впоследствии со своими вооруженными силами. Простая (обычная) капитуляция — это прекращение военных действий на отдельном участке (сдача крепости, города), разоружение и пленение капитулирующих. Такая капитуляция не означает окончания войны в целом, хотя и может иметь влияние на военно-политическое положение воюющих государств. Общая капитуляция — это повсеместное общее прекращение боевых действий с признанием капитулирующим государством своего поражения в войне. В результате общей капитуляции разоружаются все вооруженные силы побежденного государства, его территория может быть оккупирована и на него может быть наложена политическая и материальная ответственность. Безоговорочная капитуляция (особая форма общей капитуляции) — это повсеместное общее прекращение боевых действий, разоружение и сдача всех вооруженных сил побежденного государства без каких бы то ни было условий. Прекращение состояния войны между

воюющими государствами оформляется, как правило, путем заключения мирного договора, принятия односторонней декларации или подписания двусторонней декларации.

12.4 Международно-правовая ответственность за агрессию и связанные с ней преступления

В современном международном праве устанавливается индивидуальная уголовная ответственность физических лиц за совершенные ими преступления против мира и безопасности человечества, военные преступления, геноцид, преступления против человечности (международные преступления). Ответственность физических лиц за международные преступления наступает, как правило, при условии, что их преступные деяния связаны с преступной деятельностью государства. Государства, виновные в совершении преступления, несут международную ответственность, а физические лица — уголовную ответственность. Совершение лицом преступных действий во исполнение приказа своего правительства или начальника не освобождает его от уголовной ответственности. Для наказания таких лиц применяется как международная, так и национальная юрисдикция. После окончания второй мировой войны для суда над главными военными преступниками были созданы два Международных военных трибунала: в Нюрнберге и Токио.



.....
С 1998 г. действует Международный уголовный суд (МУС), в юрисдикцию которого входит рассмотрение дел, связанных с совершением военных преступлений и преступлений против мира (агрессии).
.....

Международное право исходит из неприменения срока давности к ответственности за международные преступления. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. указывает, что представители государственных властей и частные лица, виновные в совершении указанных преступлений и соучастии в них, несут ответственность независимо от времени совершения



Контрольные вопросы по лекции 12

- 1) Какие основные международные конвенции регулируют право войны и гуманитарное право?
- 2) Кто относится к категории комбатантов и некомбатантов?
- 3) Какими способами оформляется завершение военных действий?
- 4) Какая существует ответственность за агрессию в соответствии с нормами международного права?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение курса лекций по предмету «Международное право» позволяет студентам освоить одну из основных дисциплин юриспруденции. Полученные знания по данному курсу позволяют в дальнейшем использовать их в профессиональной деятельности. Для пополнения полученных знаний рекомендуется обращаться к таким специальным изданиям, как «Московский журнал международного права» и «Международное публичное и международное частное право». Международные нормативные источники, в которых участником является Российская Федерация, в обязательном порядке размещаются в правовых системах КонсультантПлюс и Гарант.

ЛИТЕРАТУРА

Учебники

- [1] Толстых В. Л. Курс международного права : учебник / В. Л. Толстых. — М. : Волтерс Клувер, 2012.
- [2] Вылегжанин А. Н. Международное право : учебник / А. Н. Вылегжанин. — М. : Высшее образование, 2012.
- [3] Международное право : учебник / М. М. Бирюков [и др.]. — М. : Омега-Л, 2012.
- [4] Бекашев К. А. Международное публичное право : учебник / К. А. Бекашев. — М., 2011.

Специальная литература

- [1] Блищенко И. П. Дипломатическое право / И. П. Блищенко. — М., 1990.
- [2] Бордунов В. Д. Международное воздушное право : учеб. пособие / В. Д. Бордунов. — М. : Авиабизнес, 2007.
- [3] Батырь В. А. Международное гуманитарное право : учебник для вузов / В. А. Батырь. — М. : Юстицинформ, 2006.
- [4] Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы / В. В. Голицын [и др.] — М. : Статут, 2007.
- [5] Европейская конвенция о правах человека и Европейская социальная хартия: право и практика / Д. Гомьен [и др.]. — М., 1998.

- [6] Ковалев А. А. Международное экономическое право и правовое регулирование международной экономической деятельности на современном этапе / А. А. Ковалев. — М., 2007.
- [7] Лукашук И. И. Современное право международных договоров. Действие международных договоров / И. И. Лукашук. — М. : Волтерс Клувер, 2006.
- [8] Осминин Б. И. Принятие и реализация государствами международных договорных обязательств / Б. И. Осминин. — М. : Волтерс Клувер, 2006.
- [9] Родионов К. С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра / К. С. Родионов. — М., 1990.
- [10] Соловьев Э. Я. Основы консульского права : учеб. пособие / Э. Я. Соловьев. — М. : Ось-89, 2009.

Нормативные правовые акты и документы

- [1] Устав ООН.
- [2] Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.
- [3] Всеобщая декларация прав человека 1948 г.
- [4] Заключительный акт СБСЕ 1975 г.
- [5] Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
- [6] Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
- [7] Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.
- [8] Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении международных договоров 1978 г.
- [9] Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.
- [10] Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г.
- [11] Гагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г.
- [12] Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.

- [13] Договор о Европейском союзе 1992 г.
- [14] Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов, 1977 г.
- [15] Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера, 1977 г.
- [16] Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.
- [17] Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г.
- [18] Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 г.
- [19] Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г.
- [20] Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.
- [21] Конвенция о борьбе с незаконными действиями, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.
- [22] Конвенция о психотропных веществах 1971 г.
- [23] Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г.
- [24] Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.
- [25] Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 г.
- [26] Конвенция об обращении с военнопленными 1949 г.
- [27] Конвенция о защите гражданского населения во время войны 1949 г.
- [28] Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.
- [29] Положение о Национальном центральном бюро Интерпола в России 1996 г.
- [30] Статут Международного суда ООН.
- [31] Статут Международного уголовного суда.
- [32] Устав Международного военного трибунала : принят 8 августа 1945 г.
- [33] Устав Международной организации уголовной полиции 1956 г.
- [34] Устав Совета Европы.

ГЛОССАРИЙ

Агреман — запрос государством согласия у страны пребывания на назначение конкретного лица главой дипломатического представительства.

Агрессия — применение вооруженной силы государством против суверенитета, территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства.

Аккредитация — процедура назначения и принятия дипломатического представителя.

Альтернат — принцип чередования подписей сторон в двустороннем международном договоре.

Аннулирование — отказ государства от договора, когда есть основания, определённые нормами международного права.

Апатрид — лицо, не имеющее гражданства.

Аутентификация — процедура, посредством которой происходит удостоверение, что текст международного договора является окончательным и не подлежит изменениям со стороны уполномоченных.

Беженец — лицо, вынужденное покинуть место постоянного жительства вследствие военных действий или изгнанное оттуда одной из сторон вооруженного конфликта.

Бипатрид — лицо с двойным гражданством.

Внутренние морские воды — часть территории прибрежного государства, к которой, согласно Конвенции ООН 1982 г., относятся заливы (бухты, лиманы, губы), ширина входа в которые не превышает 24-х морских миль, исторические заливы и воды портов, а также воды, расположенные между береговой линией государства и прямыми исходными линиями, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

Военнопленный — любой комбатант, попавший под власть неприятельского государства.

Военные преступления — нарушение законов и обычаев войны и Женевских конвенций о защите жертв войны («Об улучшении участи раненых и больных

в действующих армиях»; «Об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море»; «Об обращении с военнопленными»; «О защите гражданского населения во время войны») 1949 года и Дополнительных протоколов 1 и 11 1977 года к этим конвенциям.

Выдача преступников (экстрадиция) — институт международного права, состоящий в передаче физического лица, совершившего преступление, другому государству в целях привлечения его к уголовной ответственности или для приведения в исполнение вступившего в силу приговора в отношении данного лица.

ГАТТ — Генеральное соглашение по тарифам и торговле, заключённое в 1947 г.

Геноцид — уничтожение национальной, расовой, этнической или религиозной группы населения.

Гражданство — устойчивая правовая связь физического лица с определённым государством, выраженная в обладании взаимными правами и обязанностями.

Двугражданство — правовое положение лица, свидетельствующее о том что оно является гражданином двух или более государств в соответствии с их законами.

Делимитация — согласование государствами линии прохождения границы и нанесение ее на карту, прилагаемую к договору.

Демаркация — обозначение на местности линии прохождения государственной границы.

Денонсация — отказ государства от договора с предварительным предупреждением других участников, когда такой отказ, его порядок и условия прямо предусмотрены договором.

Депозитарий — хранитель подлинного текста договора.

Дипломатический корпус — совокупность глав посольств и миссий, аккредитованных в стране пребывания.

Добрые услуги — международно-правовая процедура по установлению контактов и начала переговоров между конфликтующими сторонами.

Дуайен — старейшина дипломатического корпуса.

Имплементация — фактическая реализация норм международного права на территории государств.

Источник международного права — внешняя форма выражения и закрепления нормы международного права.

Комбатанты — законные участники войны, непосредственно участвующие в боевых действиях (личный регулярный состав вооруженных сил и ополчений, добровольцы, партизаны, а также некоторые другие категории). Попад под власть неприятеля, комбатант становится военнопленным.

Консенсус — принятие текста международного договора в международных организациях и на международных конференциях без голосования, путем согласования позиций участников и при отсутствии официальных возражений со стороны любого из участников.

Консульский округ — район страны пребывания, в пределах которого консульство осуществляет свои функции.

Консульский патент — документ, удостоверяющий назначение консула и его полномочия.

Международно-правовое признание — акт государства, которым оно считает целесообразным вступить в юридические отношения с признаваемой стороной — вновь возникшим государством, новым правительством, национально-освободительным движением. Различается признание де-юре и де-факто. Признание де-юре — признание в полном объеме, носит окончательный характер и не может быть взято назад. В основном такое признание сводится к установлению консульских и торгово-экономических отношений. Признание де-факто носит временный и переходный характер к признанию де-юре.

Международное право — самостоятельная система права, представляющая собой совокупность международно-правовых принципов и норм, создаваемых государствами и другими субъектами международного права, регулирующих отношения между субъектами международного права.

Международный договор — соглашение между государствами или другими субъектами международного права, заключенное в письменной форме, по поводу установления, изменения или прекращения взаимных прав и обязанностей.

Международный обычай — доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы.

Меры укрепления доверия — специальные организационно-технические меры, направленные на достижение взаимопонимания, уменьшение военного противостояния, предотвращение внезапного нападения или несанкционированного конфликта, в том числе ядерного.

Наемник — лицо, нанятое за деньги одной из сторон в конфликте. Не имеет статуса комбатанта и не может быть военнопленным. Наемничество является преступлением международного характера.

Национальный режим — предоставление иностранцам прав и свобод наравне с гражданами данного государства.

Некомбатанты — не сражающиеся законные участники войны (санитарный и интендантский персонал, военное духовенство, военные корреспонденты).

Нормы международного права — юридически обязательные правила поведения, создаваемые субъектами международного права и регулирующие отношения между ними. Нормы международного права подразделяются: по порядку создания — на договорные и обычные нормы; по сфере действия — универсальные, региональные, локальные нормы.

Нунций — папский посол.

Общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, — общие юридические правила, которые используются при применении конкретных правовых норм, определяющих права и обязанности субъектов права. Многие из этих принципов относятся к правилам юридической техники. Например, «никто не может

передать другому больше прав, чем имеет сам», «специальный закон отменяет общий закон», «последующий закон отменяет предыдущий».

Оговорка — одностороннее заявление, сделанное государством в процессе заключения договора, имеющее целью изменить или исключить действие отдельных положений в отношении государства, выдвигающего оговорку.

Основные принципы современного международного права — общепризнанные нормы, имеющие наиболее важное значение для обеспечения нормального функционирования межгосударственного сотрудничества и взаимодействия. К принципам, обеспечивающим поддержание международного мира и безопасности, относятся: неприменение силы или угрозы силой; мирное разрешение международных споров; территориальная целостность государств; нерушимость государственных границ; разоружение; ответственность государств; к принципам межгосударственного сотрудничества относятся: сотрудничество государств; суверенное равенство государств; невмешательство во внутренние дела, добросовестное выполнение международных обязательств; к принципам защиты прав народов, наций, человека относятся: равноправие и самоопределение народов и наций; уважение прав человека.

Парафирование — скрепление инициалами уполномоченных лиц каждой стороны договора в знак согласия с текстом.

Право крови — гражданство, определяемое гражданством его родителей.

Право почвы — гражданство, определяемое по месту рождения ребёнка и не зависящее от гражданства его родителей.

Пролонгация — продление действия договора, осуществляемое до истечения срока.

Промульгация — внутригосударственная публикация нормативных актов.

Ратификация — утверждение международного договора одним из высших органов государства в соответствии с порядком, предусмотренным национальным законодательством.

Репарация — денежная или иная материальная компенсация убытков потерпевшему государству.

Репрессалии — принудительные меры в ответ на правонарушение со стороны другого государства.

Реституция — восстановление материального положения государства, существовавшего до правонарушения.

Реторсии — принудительные меры в ответ на недружественные действия другого государства.

Сатисфакция — предоставление пострадавшему государству публичного извинения.

Система международного права — внутренне единая, целостная совокупность взаимосвязанных отраслей международного права, имеющих свои принципы, институты и нормы.

Субституция — передача пострадавшему субъекту международного права объектов, равнозначных по значению и стоимости, взамен утраченных.

Субъекты международного права — участники международных отношений, обладающие международными правами и обязанностями, осуществляющие их на основе международного права и несущие в необходимых случаях международно-правовую ответственность. Субъектами международного права являются государства, нации, борющиеся за государственную независимость, международные (межгосударственные) организации, государственно-подобные образования (Ватикан).

Трансферт — автоматическое изменение гражданства.

Трансформация — преобразование норм международного права в нормы внутригосударственного права посредством осуществления мер законодательного характера по приведению национального права в соответствие с международными обязательствами.

Экзекватура — особое разрешение страны пребывания, выдаваемое консулу на выполнение своих функций.

Учебное издание
Филимонов Юрий Валерьевич
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО
Курс лекций

Корректор Осипова Е. А.
Компьютерная верстка Лигай Т. А.

Подписано в печать 18.03.13. Формат 60x84/8.
Усл. печ. л. 11,16. Тираж 500 экз. Заказ

Издано в ООО «Эль Контент»
634029, г. Томск, ул. Кузнецова д. 11 оф. 17
Отпечатано в Томском государственном университете
систем управления и радиоэлектроники.
634050, г. Томск, пр. Ленина, 40
Тел. (3822) 533018.